

Uchwała Nr XXXV/256/2014

Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim

z dnia 31 marca 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie działań przez Starostę Nowodworskiego oraz Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn zm.) oraz art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1, § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) uchwala się:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Pana Lxxxxxxx Pxxxxxx zam. ul. xxxxxxxna działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim (wniesionej przez skarżącego do Wojewody Pomorskiego, i przekazanej wg właściwości do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim), w zakresie:

1. Błędnego ustalenia Stref Płatnego Parkowania na drogach publicznych na terenie gminy Stegna w m. Jantar w roku 2010 i 2011, oraz błędnego ich oznaczania.
2. Niewłaściwego pobierania opłat za parkowanie w ww. strefach.
3. Zatwierdzenia czasowej organizacji ruchu drogowego w m. Jantar w latach 2010 i 2011.

uznaje się skargę za:

1. **bezzasadną** w zakresie: błędnego ustalenia Stref Płatnego Parkowania na drogach publicznych na terenie gminy Stegna w m. Jantar w roku 2010 i 2011, oraz błędnego ich oznaczania.
2. **zasadną** w zakresie: niewłaściwego pobierania opłat za parkowanie w ww. strefach.
3. **bezzasadną** w zakresie: zatwierdzenia czasowej organizacji ruchu drogowego w m. Jantar w latach 2010 i 2011.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie.

W dniu 11 lutego 2014 r. wpłynęła skarga Pana Lxxxxxxx Pxxxxxxx zam. Wxxxx na nienależyte wykonywanie działań przez Starostę Nowodworskiego oraz Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. Skargę skierował wg właściwości Wojewoda Pomorski. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim pismem z dnia 24 lutego 2014 r. (ZDP - 7/5400/291/2014) ustosunkował się do przedstawionych w niej zarzutów i wyjaśnił:

1. Droga powiatowa Nr 2324G Port rybacki Jantar - Głobica - Rybina- Sztutowo w miejscowości Jantar zaczyna się pętlą przy plaży potocznie określaną jako rondo. W rzeczywistości, w rozumieniu ustawy Prawo o ruchu drogowym, nie jest to skrzyżowanie z ruchem okrężnym. Nigdy też nie było tam oznakowania wskazującego na istnienie skrzyżowania z ruchem okrężnym.

W uchwale Rady Gminy Stegna Nr XXXVII/364/10 z dnia 26 marca 2010 r. **w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie gminy Stegna, ustalenia opłat za parkowanie w tych strefach, opłaty dodatkowej oraz sposobu pobierania tych opłat** w §1pkt 1b. przedmiotowe miejsce zostało, zgodnie ze stanem faktycznym, określone pętlą i wokół niej wyznaczono strefę płatnego parkowania. Zgodnie z § 2.1. Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. **w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem**, działania w zakresie zarządzania ruchem realizowane są między innymi przez podejmowanie czynności organizacyjno - technicznych w szczególności takich jak sporządzanie projektów organizacji ruchu. Działania te realizują odpowiednio do kompetencji, organ zarządzający ruchem, zarząd drogi, organ sprawujący nadzór nad zarządzaniem ruchem, Policja, Żandarmeria Wojskowa lub wojskowe organy porządkowe. Zgodnie z zapisami przywołanego Rozporządzenia czasowy projekt organizacji ruchu w strefie płatnego parkowania został sporządzony przez zarządcę drogi, zaopiniowany przez Komendanta Powiatowego Policji i zatwierdzony decyzją Starosty. Z uwagi na powyższe działania dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w sprawie sporządzenia czasowego projektu organizacji ruchu jak i wyznaczenia miejsc postojowych wokół przedmiotowej wysepki na pętli w m. Jantar były legalne i w ramach posiadanych uprawnień (art. 13b.6 Ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych).

2. W dniu 28.04.2011 r. Rada Gminy Stegna podjęła uchwałę Nr VIII/63/2011 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVII/364/10 w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie gminy Stegna, ustalenia opłat za parkowanie w tych strefach, opłaty dodatkowej oraz sposobu pobierania tych opłat. Wniesione zmiany, między innymi, wyłączyły ze strefy płatnego parkowania część jezdni wokół przedmiotowej pętli w m. Jantar. Uchwała po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego Nr 61 poz. 1403 z dnia 24.05.2011 r. uprawomocniła się 08 czerwca 2011 r. Od tego momentu wprowadzono nowy czasowy projekt organizacji ruchu zgodny z obowiązującą uchwałą. Odrębnym pismem Zarząd Dróg Powiatowych wezwał Operatora strefy do dostosowania oznakowania do obowiązującej uchwały i nowego projektu organizacji ruchu. Zgodnie z

zapisami przetargowymi koszty zmiany oznakowania Strefy Płatnego Parkowania poniósł jej Operator- Firma YES- Janusz Kurowski.

Zmiana oznakowania strefy płatnego parkowania była konsekwencją zmiany uchwały Nr XXXVII/364/10 z dnia 26 marca 2010 r. Rady Gminy Stegna, a nie jak sugeruje to Skarżący wynikiem Jego interwencji.

3. Zarząd Dróg Powiatowych nie żądał od Operatora Strefy Płatnego Parkowania zwrotu opłat za parkowanie w m. Jantar pobranych w 2010 i 2011 r. ponieważ zostały one pobrane zgodnie z zawartą umową i specyfikacją istotnych warunków zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego o sygnaturze 3/P/2010.

4. Zarząd Dróg Powiatowych nie rozważał zwrotu pobranych opłat w strefie płatnego parkowania w m. Jantar w roku 2010 i 2011 ponieważ zostały one pobrane zgodnie z prawem.

5. Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim pobiera opłaty za postój w Strefie Płatnego Parkowania na terenie gminy Stegna w oparciu o zapis §1 uchwały Nr XXXVII/364/10 Rady Gminy Stegna z dnia 26.03.2010 r. zmienionej uchwałą Rady Gminy Stegna Nr VIII/63/2011 z dnia 28.04.2011 r. Załącznik nr 1 i 2 do uchwały określa szczegółowo wysokość opłat oraz zasady ich pobierania. W myśl zał. nr 2 do uchwały za nieuiszczenie opłaty za parkowanie w SPP, pobiera się opłatę dodatkową. Zgodnie z treścią §11 pkt 7 uiszczenie opłaty dodatkowej nie zwalnia od obowiązku uiszczenia opłaty za parkowanie w SPP. W związku z brakiem za przednią szybą pojazdu CxxxxxxxxxT biletu opłaty parkingowej, kontrolujący wystawił o godz.14:17 wezwanie do zapłaty. Wysokość opłaty za parkowanie naliczana jest od godz. wystawienia wezwania do czasu zgłoszenia się posiadacza pojazdu w Biurze Obsługi SPP. W sytuacji gdy posiadacz pojazdu nie zgłosi się w Biurze Obsługi SPP, wysokość opłaty za parkowanie naliczana jest od godziny wystawienia wezwania do godziny 19:00 (godzina do której czynna jest SPP). W tym konkretnym przypadku na naliczoną należność główną wykazaną przez Operatora Strefy Płatnego Parkowania w wysokości 64 zł składało się:
- opłata za parkowanie za 5 godzin (od godz.14:17 do godz. 19:00) - **14 zł**

za pierwszą godzinę - 2,50 zł (winno być 1,50)

za drugą godzinę - 3,00 zł (winno być 1,70)

za trzecią godzinę - 3,50 zł (winno być 2,00)

za czwartą i każdą następną godzinę po 2,50 zł x 2 = 5 zł (winno być 1,5x2=3)

Razem 14 zł (winno być 8,20 – różnica 5,80)

opłata dodatkowa - **50 zł**

Łącznie należność główna - 64 zł (winno być 58,20 zł)

Do upomnienia doliczono koszty upomnienia w wysokości **8,80 zł.**

Razem 72,80 zł (67,00 zł)

Po wnikliwej analizie wystawionego w dniu 20.02.2012 r. upomnienia stwierdzono, że do wyliczenia błędnie przyjęto wyższe stawki obowiązujące od dnia 08.06.2011 r. (winny być stawki z 26.03.2010 r.) Wynikająca z tego faktu różnica wynosi 5,80 zł. Kwotę tą w dniu 25. 02.2014 r przekazano przekazem pocztowym Panu Lxxxxxxxx Pxxxxxxxx.

Natomiast pismem z dnia 24 lutego 2014 r. (WI-III-8170.5.2.2014) Wojewoda Pomorski poinformował Starostę Nowodworskiego o przeprowadzonej kontroli w zakresie organizacji ruchu drogowego w m. Jantar. W ramach przyznanego wojewodzie nadzoru nad zarządzeniem ruchem, czasową organizację ruchu oceniono jako zgodną z przepisami prawa oraz bezpieczeństwem ruchu drogowego.