

UCHWAŁA NR XLVII/315/2018

Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim

z dnia 19 października 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 w związku z art. 227 i art. 237 § 1, § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) uchwala się:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Pana *****, zam. w miejscowości Marzęcino, na nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, uznaje się skargę za **bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

(-)

Jacek Gross

Uzasadnienie

W dniu 31.08.2018 r. Starosta Nowodworski przekazał według właściwości do Przewodniczącego Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim skargę skierowaną przez Pana *****, zam. w miejscowości Marzęcino, na nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, podległego Staroście Nowodworskiemu, w zakresie dopuszczenia się przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim rażących nieudolności i fałszowania danych składanych do ubezpieczyciela firmy UNIQA.

Przewodniczący Rady Powiatu w dniu 06.09.2018 r. przekazał pismem powyższą skargę do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, zobowiązując Komisję zgodnie z procedurą określoną w Statucie Powiatu Nowodworskiego przyjętego uchwałą Nr XLI/263/2018 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia Statutu Powiatu Nowodworskiego (Dz. Urz. Woj. Pom. z 5 kwietnia 2018 r. poz. 1325) do przedstawienia Radzie Powiatu projektu uchwały w sprawie wraz z uzasadnieniem przedstawiającym jej rozstrzygnięcie oraz przekazania niezwłocznie powyższego co najmniej w terminie rozpoznania skargi na najbliższej sesji Rady Powiatu.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu skargi na posiedzeniu w dniu 13.09.2018 r., na podstawie zebranej dokumentacji w sprawie oraz wyjaśnień złożonych przez Kierownika Obwodu Drogowo – Mostowego, uznała skargę za bezzasadną.

Pan ***** w złożonej skardze opisuje następujące kwestie:

1. Zdarzenia drogowego w dniu 24 stycznia 2018 r., do którego doszło ze względu na brak odpowiedniego zabezpieczenia dróg przez Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. Z wyjaśnień Dyrektora wynika, iż dnia 24 stycznia 2018 r. około godziny 10:30 otrzymano informację o zdarzeniu drogowym na drodze powiatowej nr 2306G w miejscowości Powalina. Obwód Drogowo- Mostowy dokonał wizji lokalnej w miejscu zdarzenia. Stwierdzono, że do zdarzenia doszło w km 3+500 po lewej stronie, na prostym odcinku drogi, tuż za mostkiem. Jadący samochód w stronę Nowego Dworu Gdańskiego zjechał na pobocze drogi, o czym świadczyły wyraźne ślady na poboczu i jechał dalej poboczem oraz częścią skarpy przez około 65m, zjeżdżając przed barierą energochłonną mostku na przydrożną łąkę. Następnie zatrzymał się na skarpie prostopadłego do drogi

nr 2306G rowu. Z niewiadomych przyczyn kierowca pojazdu zjechał z pasa jezdni na pobocze, a następnie na łąkę i w rów. Na miejscu zdarzenia nie było już uszkodzonego samochodu.

Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wskazuje, iż najprawdopodobniej przyczyną przedmiotowego zdarzenia było niedostosowanie prędkości jazdy do warunków panujących na drodze, bądź nieuwaga kierowcy. Tego dnia w godzinach porannych około godz.7.30 mrozna mżawka (temp. -1°C) powodowała gołoledź na drogach. Natychmiast po stwierdzeniu zaistniałych warunków na drogach uruchomiono sprzęt własny oraz pełen sprzęt zewnętrzny zimowego utrzymania dróg powiatowych, co potwierdzają wpisy dziennika dyżurów zimowego utrzymania oraz dziennika pracy sprzętu z dnia 24 stycznia 2018 r. Ponadto Zarząd Dróg Powiatowych prowadzi zimowe utrzymanie dróg zgodnie z przyjętymi standardami zimowego utrzymania - standard 5. Zarząd Dróg od momentu stwierdzenia wystąpienia zjawiska gołoledzi na drodze, ma czas 8 godzin na podjęcie działań celem likwidacji śliskości poprzez uszorstnienie nawierzchni drogi w miejscach wyznaczonych (niebezpieczne zakręty, podjazdy, zatoki autobusowe) mieszanką piaskowo-solną. Tego dnia niezwłocznie podjęto akcję zimowego utrzymania dróg, a z uwagi na panujące warunki (gołoledź) drogi były uszorstniane w całości, a nie tylko w wyznaczonych, niebezpiecznych miejscach, jak wymaga tego przyjęty Uchwałą Zarządu Powiatu 5 standard zimowego utrzymania. Z uwagi na panujące tego dnia warunki atmosferyczne należało zachować szczególną ostrożność podczas jazdy. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wyjaśnia, iż w opisie okoliczności powstania szkody zgłoszonej w dniu 12 lutego 2018 r. przez Pana *****, Zarząd Dróg dokłada niezbędnych starań do należytego utrzymania dróg powiatowych. Ponadto w piśmie do ubezpieczyciela opisał okoliczności zdarzenia. Jednocześnie zgodnie z otrzymaną informacją z Komendy Powiatowej Policji w Nowym Dworze Gdańskim w powyższej sprawie prowadzone było postępowanie, zakończone wnioskiem do Sądu Rejonowego w Malborku o ukaranie Pana ***** za stworzenie zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym z art. 86 §1 Kodeksu wykroczeń.

2. Wypadku drogowego z dnia 30 lipca 2017 r., w którym poszkodowanym został Pan ***** – brat Pana *****. Skarżący wskazuje, iż do kolizji przyczyniło się nieobkosszone trawiaste pobocze, którego pochyłość na odcinku 40 metrów wynosi około 45%. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wskazał, iż zgodnie z otrzymaną informacją z Komendy Powiatowej Policji w Nowym Dworze Gdańskim w sprawie wypadku drogowego z dnia 30 lipca 2017 r., w którym poszkodowanym był Pan ***** - brat Pana

**** ***, wynika jednoznacznie, że zarówno kierowca pojazdu, jak i poszkodowany byli w stanie nietrzeźwości. Zgodnie z ustawą - Prawo o ruchu drogowym zarówno prowadzący pojazd, jak i pieszy poruszający się poboczem drogi zobowiązani są do zachowania ostrożności, dostosowania jazdy do istniejącego oznakowania pionowego oraz zachowania trzeźwości. Ponadto decyzja ubezpieczyciela w zakresie wypłaty odszkodowania była odmowna.

3. Poboczy dróg powiatowych, które przez okres wakacji nie były obkaszane. Skarżący wskazuje, iż powyższe nie było pozytywnie odbierane przez przyjezdnych turystów. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wyjaśnia, iż co roku pobocza dróg powiatowych są okaszane dwu lub trzykrotnie. Także w roku bieżącym pierwszego okoszenia dokonano na przełomie miesiąca maja i czerwca, natomiast drugi pokos jest właśnie na ukończeniu.

4. Wycinki przydrożnych krzewów. Skarżący wskazuje, iż trzykrotnie zgłaszał do starostwa potrzebę wycinki przydrożnych krzewów, w szczególności przed mostem w Marzęcinie na ul. Głównej, gdzie doszło do trzech wypadków drogowych, ze względu na zerową widoczność. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wyjaśnia, iż od początku roku 2018 Zarząd Dróg przeprowadził wycinkę przydrożnych krzewów w ciągu dróg powiatowych w miejscowościach Świerznica, Szarpawa, Groszkowo, Drewnica, Stegna, Lubieszewo, Stawiec, Chorążówka, Stawiec-Kącik, Kmiecin, Łaszka, Jazowa, Wierciny, Ostaszewo, Nowotna, a także w ciągu drogi powiatowej nr 2306G w miejscowościach Marzęcino, Orliniec i Powalina, czyli miejsca, które wskazuje Pan ****. Z uwagi na ograniczone możliwości kadrowe i sprzętowe nie jesteśmy w stanie dokonać jednocześnie wycinki zakrzaceń przy wszystkich drogach na terenie całego Powiatu.

5. Wycinki zakrzaceń i pozostałościach na drogach. Skarżący wskazuje, iż na pasie drogowym w Starocinie i Powalinie leżą grube gałęzie, którymi Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim nie interesuje się. Z wyjaśnień przedstawionych przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wynika, iż pracownicy dokonując wycinki zakrzaceń nie pozostawiają ich na poboczu, lecz rozdrabniają ścięte gałęzie rębakiem. Jednakże przydrożne zakrzaczenia wycinają także mieszkańcy, jedni podpisując porozumienie z Zarządem Dróg, a inni bez takiego porozumienia. Zarząd Dróg Powiatowych nie jest w stanie upilnować mieszkańców, którzy wycinają krzaki bądź podcinają konary drzew i pozostawiają je porzucone w rowach.

6. Niezabezpieczonych poboczy dla pieszych. Skarżący wskazuje na brak zabezpieczenia poboczy dla pieszych. Z wyjaśnień przedstawionych przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wynika, iż w ramach bieżącego utrzymania dokonywane są lokalnie naprawy poboczy. Jednakże sytuację zdecydowanie poprawiłaby ścinka poboczy, ale Zarząd Dróg nie ma na to zabezpieczonych przez Powiat środków w budżecie.

7. Budowy chodnika w miejscowości Marzęcino. Skarżący wskazuje na brak zainteresowania budową chodnika ul. Graniczna od Polnej do cmentarza komunalnego. Z wyjaśnień przedstawionych przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim wynika, iż budowa chodnika w miejscowości Marzęcino jest zadaniem inwestycyjnym i wymaga zabezpieczenia przez Powiat środków w budżecie. Jak dotąd nigdy takie środki w budżecie nie zostały zabezpieczone.

W związku z powyższymi ustaleniami Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim wnosi o uznanie skargi za bezzasadną.

Informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego, co będzie tożsame z nierozstrzygnięciem skargi.

Mając powyższe na uwadze pozostawia się Radzie Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim do oceny niniejszy projekt uchwały.

Przewodniczący Rady

(-)

Jacek Gross