

UCHWAŁA NR VI/50/2019
Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim
z dnia 9 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim

Na podstawie art. 229 pkt 4 w zw. z art. 237 i 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), w związku z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 511), uchwała się:

§ 1

Rada Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim po rozpatrzeniu skargi na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 1 lipca 2019 roku (data wpływu 10 lipca 2019 roku), której przedmiotem jest brak terminowej wypłaty wynagrodzenia, brak wypłaty wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych, błędnie naliczona ilość przysługującego urlopu wypoczynkowego oraz lekceważący i złośliwy stosunek do osoby skarżącej, postanawia uznać skargę za zasadną w zakresie braku terminowej wypłaty wynagrodzenia oraz błędnie naliczonej ilości przysługującego urlopu wypoczynkowego, natomiast za bezzasadną w pozostałej części.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
(-)
Lubomir Głowacki

UZASADNIENIE

W dniu 24 maja 2019 r. podjęta została Uchwała Nr IV/36/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. W dniu 28 maja 2019 r. Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim podjął Uchwałę Nr 48/2019 w sprawie powołania likwidatora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. Zgodnie z uchwałą likwidatorem Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim z dniem 1 czerwca 2019 roku został Pan Andrzej Nosidlak.

Od dnia 11 czerwca br. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim przebywał na zwolnieniu lekarskim. W związku z nieobecnością Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, zgodnie z regulaminem organizacyjnym Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, niezbędne było wskazanie przez Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim pracownika zastępującego Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim w celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostki. W związku z powyższym, w dniu 14 czerwca 2019 r. Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim podjął Uchwałę Nr 57/2019 w sprawie wskazania pracownika Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim zastępującego Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. Osobą zastępującą Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim został pracownik zatrudniony na stanowisku referenta ds. technicznych i zamówień publicznych w Zarządzie Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim.

Dnia 24 czerwca 2019 r. likwidator wręczył wypowiedzenie osobie zatrudnionej na stanowisku głównej księgowej Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, zwalniając ją jednocześnie z obowiązku świadczenia pracy. W celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostki z dniem 24 czerwca 2019 r. pełnienie funkcji głównej księgowej powierzono osobie zatrudnionej w Zarządzie Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim na stanowisku księgowej.

Dnia 25 czerwca 2019 roku podjęta została Uchwała Nr 63/2019 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w sprawie zwolnienia ze stanowiska Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, która wraz z pismem, określającym szczegółowe warunki wypowiedzenia z dnia 28 czerwca 2019 r. doręczone zostały Dyrektorowi Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 4 lipca 2019 r. W ww. piśmie wskazano m.in. na zwolnienie dyrektora z obowiązku świadczenia pracy do upływu okresu wypowiedzenia.

Dnia 9 lipca 2019 roku ze względu na zaplanowany urlop wypoczynkowy osoby wskazanej w dniu 14 czerwca 2019 r. przez Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim jako zastępującej Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim podjął uchwałę w sprawie zmiany Uchwały Nr 57/2019 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie wskazania pracownika Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim zastępującego Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, wyznaczając na osobę zastępującą Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, pracownika zatrudnionego na stanowisku referenta ds. technicznych.

Dnia 10 lipca 2019 roku do Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim wpłynęła skarga na osoby kierujące Zarządem Dróg Powiatowych. Starosta Nowodworski (adresat skargi) przekazał ją Sekretarzowi Powiatu, a ten zgodnie z zapisami Rozdziału 3 Statutu Powiatu Nowodworskiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLI/263/2018 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 22 marca 2018 r. opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego dnia 5 kwietnia 2018 r. pod poz. 1325, zmienionego Uchwałą Nr XLVI/304/2018 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 26 września 2018 r., opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego dnia 19 października 2018 r. pod poz. 3937 oraz Uchwałą Nr IV/35/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 24 maja 2019 roku opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego dnia 14 czerwca 2019 r. pod poz. 2949, dnia 17 lipca 2019 r. przekazał skargę do Przewodniczącego Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim. Przedmiotem skargi było brak terminowej wypłaty wynagrodzenia, brak wypłaty wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych, błędnie naliczona ilość przysługującego urlopu wypoczynkowego oraz lekceważący i złośliwy stosunek do osoby skarżącej.

Przewodniczący Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim dnia 17 lipca 2019 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem dalszego procedowania. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po posiedzeniu w dniu 18 lipca 2019 r. wezwała Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim do przedłożenia list obecności za godziny nadliczbowe oraz wszelkich dokumentów potwierdzających przepracowane godziny za okres całego okresu zatrudnienia skarżącej wraz z kopią treści skargi oraz wezwała Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim do zajęcie stanowiska w sprawie przedmiotowej skargi.

W odpowiedzi na powyższe, w dniu 23 lipca 2019 roku Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim przekazał Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowisko wypracowane na posiedzeniu Zarządu Powiatu w dniu 23 lipca 2019 roku wskazujące, iż w zakresie wypłaty wynagrodzenia po terminie skarga jest zasadna, natomiast w pozostałym zakresie należałoby uznać ją za bezzasadną. W załączeniu do zajętego stanowiska Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim przekazał pismo Starszego referenta ds. kadrowych w Zarządzie Dróg Powiatowych oraz pismo wraz z oświadczeniem osoby odpowiedzialnej za naliczenie wynagrodzeń za miesiąc czerwiec 2019 r. celem wypracowania stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Z wspomnianego wcześniej pisma referenta ds. kadrowych wynika, iż Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim nie posiada żadnej dokumentacji potwierdzającej pracę skarżącej w godzinach nadliczbowych. Ewidencja taka miała być prowadzona przez skarżącą i zabrana przez nią w dniu 24 czerwca 2019 r. Z pisma wynika także, iż pracownikowi ds. kadrowych wiadome było, iż skarżąca pracuje w godzinach nadliczbowych (z informacji otrzymanej od Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim), lecz ilości przepracowanych godzin referent ds. kadrowych nie jest w stanie określić.

Z oświadczenia osoby odpowiedzialnej za naliczenie wynagrodzeń pracowników Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim za miesiąc czerwiec 2019 r. wynika, iż przyczyną opóźnionej wypłaty wynagrodzenia było błędne wprowadzenie danych do programu obsługującego płace przez skarżącą, co wprowadziło w błąd osobę przygotowującą

listę płac oraz nieprawidłowe wykonanie obowiązków przez referenta ds. kadrowych jako osobę odpowiedzialną za weryfikację listy płac pod względem merytorycznym, także w zakresie nieprzekazania pracownikowi odpowiedzialnemu za naliczenie wynagrodzeń wiadomości emailowych przesłanych przez skarżącą.

Jednocześnie wyjaśniono, iż opóźniona wypłata wynagrodzenia (faktyczny wpływ na rachunek bankowy skarżącej w dniu 1 lipca 2019 r. zamiast 27 czerwca 2019 r.) nie była działaniem zamierzonym, ani też nie stanowiła złośliwego działania w stosunku do osoby skarżącej. Ponadto naliczono oraz wypłacono skarżącej odsetki od nieterminowej wypłaty wynagrodzenia.

Ponadto, w dniu 24 lipca 2019 roku wyjaśnienia złożył likwidator – radca prawny Andrzej Nosidlak. Wskazał on, że od chwili objęcia funkcji likwidatora nie wydawał skarżącej polecenia pracy w godzinach nadliczbowych. Podkreślił, że niezależnie od braku dowodów pracy w konkretnych godzinach nadliczbowych oraz braku polecenia pracodawcy w przedmiotowej sprawie należy wziąć pod uwagę, że od 15 maja 2019 roku skarżąca wykonywała pracę na stanowisku głównej księgowej. W myśl zaś przepisu art. 151 (4) § 1 kodeksu pracy pracownicy zarządzający w imieniu pracodawcy zakładem pracy i kierownicy wyodrębnionych komórek organizacyjnych wykonują, w razie konieczności, pracę poza normalnymi godzinami pracy bez prawa do wynagrodzenia oraz dodatku z tytułu pracy w godzinach nadliczbowych. Z kolei zgodnie z art. 128 § 2 pkt 2 kodeksu pracy przez pracowników zarządzających w imieniu pracodawcy zakładem pracy należy rozumieć pracowników kierujących jednoosobowo zakładem pracy i ich zastępców lub pracowników wchodzących w skład kolegiального organu zarządzającego zakładem pracy oraz głównych księgowych. Na podstawie odesłania z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych w zakresie nieuregulowanym w ww. ustawie stosuje się przepisy kodeksu pracy. Tym samym skarżącej nie co do samej zasady z mocy prawa nie przysługuje dodatkowe wynagrodzenie za ewentualną pracę w godzinach nadliczbowych za okres od 15 maja 2019 roku do ustania zatrudnienia.

W toku rozpatrywania skargi, Pan Andrzej Nosidlak wyjaśnił także, że urlop wypoczynkowy został udzielony skarżącej w ilości pięciu dni w wyniku błędu pracownika ds. kadrowych.

W związku z powyższym, skargę w zakresie zaistnienia przekroczenia terminu wypłaty wynagrodzenia uznano – jakkolwiek ustalono także przyczynienie się skarżącej do powstania opóźnienia - za zasadną. Za zasadną uznano także skargę w zakresie błędnie naliczonej ilości przysługującego urlopu wypoczynkowego, natomiast za bezzasadną w pozostałym zakresie.

Uchwała jest zgodna z założeniami Strategii Rozwoju Powiatu Nowodworskiego na lata 2014 - 2024, obszar priorytetowy kapitał ludzki i społeczny (P2), cel strategiczny: CS.2.2. Wartościowy kapitał ludzki, cel operacyjny: CO.2.2.1. Zapewnienie pełnej przejrzystości działań instytucji publicznych w Powiecie.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.

Wiceprzewodniczący Rady

(-)

Lubomir Głowacki

