

UCHWAŁA Nr II/16/2021

Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim

z dnia 19 marca 2021 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 16 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w związku z § 38 ust. 5 i 6 Statutu Powiatu Nowodworskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr IX/72/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia Statutu Powiatu Nowodworskiego, uchwala się:

§ 1.

Przyjmuje się sprawozdanie Komisji Rewizyjnej z kontroli dokonanej w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r., dotyczącego procesu likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych oraz wypłaty odprawy dla byłego Starosty, Pani Ewy Dąbskiej pomimo przedawnienia roszczenia, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
(-)
Robert Ciżmowski

Sprawozdanie

Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r.

Kontrola Komisji Rewizyjnej została przeprowadzona zgodnie z Uchwałą Nr VIII/38/2020 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie: Pani Dorota Chojna – Przewodnicząca i Pan Mirosław Molski – Członek, odbył dwa posiedzenia zespołu kontrolnego w dniach 23.11.2020 r. oraz 20.01.2021 r. w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego, złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r.

Celem Zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej była kontrola dotycząca:

- procesu likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych,
- wypłaty odprawy dla byłego Starosty, Pani Ewy Dąbskiej pomimo przedawnienia roszczenia.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w wyniku przeprowadzonej kontroli przedstawia następujące wnioski:

1. Proces likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych

- a) zakończyło się postępowanie sądowe w I instancji, gdzie powodami było dwóch pracowników Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. Do tej pory odbyły się rozprawy w następujących terminach: 31.10.2019 r., 16.01.2020 r., 01.09.2020 r., 30.10.2020 r. Starostwo Powiatowe będzie odwoływało się od wyroku I instancji.
- b) dokumenty, które wskazują na likwidację Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim:
Podstawą prawną likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim jest uchwała Nr IV/36/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. W głosowaniu wzięli udział wszyscy Radni (12 Radnych głosowało „za”, 2 „przeciw” i 1 głos „wstrzymujący się”). W/w uchwała wskazuje termin rozpoczęcia i zakończenia procesu likwidacji. W

odpowiedzi na interpelację Pana H. Ząbka 14 lutego 2020 r. Starosta Nowodworski, Jacek Gross wskazuje, że likwidacja została zakończona 31.10.2019 r. Zespół kontrolny zapoznał się również z Uchwałą Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim Nr 98/2019 z 24 września 2019 r., zawierającą harmonogram procesu likwidacji oraz z raportem z likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, który wskazuje, że jednostka zakończyła swój byt z dniem 31.10.2019 r.

2. Wypłata odprawy dla byłego Starosty, Pani Ewy Dąbskiej pomimo przedawnienia roszczenia.

- a) Art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 21.11.2008 r. o pracownikach samorządowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1282) wskazuje, że staroście, któremu stosunek pracy został rozwiązany w związku z upływem kadencji, przysługuje odprawa w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia obliczonego według zasad obowiązujących przy ustaleniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy.
- b) Zgodnie z art. 291 § 1 ustawy z dnia 26.06.1974 r. Kodeksu pracy, roszczenie wypłaty odprawy uległo przedawnieniu z upływem trzech lat od 01.12.2014 r.
- c) Pierwszy dokument w formie papierowej, który Pani Ewa Dąbska złożyła do starostwa to pismo z dnia 11.06.2018 r., w którym wskazuje, że po rozwiązaniu stosunku pracy Pani Ewa Dąbska zwracała się z zapytaniem, czy i kiedy zostanie wypłacona odprawa. Pani Ewa Dąbska uzyskała odpowiedź, że odprawa się nie należy.
- d) Z pisma RIO z dnia 19.10.2018 r. jasno wynika „... Z zestawienia ww. norm prawnych oraz orzecznictwa sądowego wynika więc, że co do zasady, podniesienie zarzutu przedawnienia przez pozwanego na etapie sądowego dochodzenia roszczenia (tj. zarzutu powołanego przez jednostkę samorządu terytorialnego w sprawie powództwa byłego pracownika), skutecznie niweczy takie roszczenie. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, że nie zawsze upływ wspomnianego okresu przedawnienia (3 lat od dnia wymagalności roszczenia), będzie wystarczającym argumentem dla uniknięcia obowiązku takiego świadczenia. W tym bowiem zakresie strony postępowania mogą korzystać z mechanizmów wynikających z ww. regulacji art. 5 kc, czy art. 8 kp. Przepisy te choć mają charakter klauzul generalnych, to zasadniczo służą łagodzeniu różnych rygorystów wynikających z innych przepisów kc. i kp. i co ważne, są stosowane stosunkowo często w sądowym postępowaniu cywilnym. Nie można więc wykluczyć sytuacji, w której mimo upływu ww. ustawowego okresu przedawnienia, w ostateczności sąd zadecyduje o przyznaniu roszczenia stronie, która zgłosiła je już jako przedawnione.” Ponadto powyższe potwierdza opinia prawna z 2018 r.
- e) Dzięki ugodzie w sądzie nie trzeba było płacić odsetek, co uniknęło naruszenia ustawy o finansach publicznych.
- f) W piśmie z dnia 20.07.2018 r. skierowanym do Pani dr hab. Moniki Tomaszewskiej, profesora nadzwyczajnego UG Wydziału Prawa i Administracji Katedry Prawa Pracy, dotyczącym sporządzenia ekspertyzy prawnej w sprawie odprawy dla Pani Ewy Dąbskiej, Starosta Zbigniew Ptak, przyznaje się do popełnionego błędu z uwagi na mylną interpretację przepisu.
- g) Sporządzona na wniosek Starosty ekspertyza prawna wskazuje, iż: „, odprawa dla pracownika samorządowego z art. 40 ustawy o pracownikach samorządowych należy się z mocy prawa i nie jest uwarunkowana wnioskiem pracownika. Oznacza to, że pracodawca samorządowy miał obowiązek jej wypłaty w ostatnim

dniu zatrudnienia pracownika zatrudnionego na podstawie wyboru...”

„...Biorąc pod uwagę podniesiony zarzut o braku wprowadzenia w roku 2014, czyli w roku upływu kadencji starosty, odpowiedniej pozycji w budżecie, który to budżet był zatwierdzony przez samego Starostę, istotne wydaje się określenie relacji pomiędzy Starostą, a urzędem starostwa. W stosunkach administracyjnoprawnych Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa (por. art. 35 ustawy o samorządzie powiatowym), Urząd starostwa zaś jednostką organizacyjną powołaną do świadczenia pomocy w wykonywaniu jego zadań. W przypadku stosunku pracy pracodawca jest urząd (jako jednostka organizacyjna w rozumieniu art. 3 KP), zaś starosta „tylko” pracownikiem, który jest uprawniony do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy w imieniu pracodawcy. Wobec powyższego to pracodawca (urząd) był zobowiązany do wypłaty świadczenia. Bez wpływu na prawo do odprawy pozostaje fakt, że pracownik poniekąd przyczynił się do stanu, w którym naruszone zostały jego prawa.”

„...Brak wypłaty odszkodowania dla pracownika samorządowego spowodowane wątpliwościami interpretacyjnymi, mylnym określeniem przesłanek nabycia odprawy na podstawie przepisu art. 75KP, z pominięciem przesłanek warunkujących prawo do odprawy z art. 40 ustawy o pracownikach samorządowych, brak zarezerwowania odpowiedniej kwoty w budżecie starostwa tytułem zaspokojenia roszczenia pracownika, nie wyłączają winy starostwa w zaspokojeniu zobowiązania finansowego. oznacza to, że starostwo powiatowe(dalej JST), w roku, w którym odprawa stała się wymagalna, popadło w zwłokę w spełnieniu świadczenia, czym naruszyło art. 44 ust. 3 pkt 3 uofp.”

Wnioski:

1. Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej stwierdza za pozytywne podjęte działania Starosty Nowodworskiego w zakresie ugody z Panią Ewą Dąbską, ponieważ uchroniły powiat przed zapłatą odsetek i innych dodatkowych kosztów.
2. Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej stwierdza, że Zarząd Dróg Powiatowych zakończył swój byt dnia 31.10.2019 r. Podstawą prawną likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim jest uchwała Nr IV/36/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim. W związku z powyższym uchwała Rady Powiatu jest jedynym dokumentem prawnym, który stanowi wyłączną podstawę likwidacji Zarządu dróg Powiatowych. Wszelkie dalsze czynności stanowią jedynie wykonanie podjętej przez Radę Powiatu decyzji. Natomiast wszelkie dokumenty, powstałe na etapie likwidacji Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim (w tym finansowe, kadrowe, merytoryczne) znajdują się w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim i mogą być udostępnione do wglądu organom uprawnionym.
3. Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej nie podejmuje stanowiska w sprawie postępowania sądowego, gdzie powodami było dwóch pracowników Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Dworze Gdańskim, ponieważ postępowanie sądowe jest w toku.

Komisja Rewizyjna przychyliła się do wniosków złożonych przez Zespół kontrolny.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna przedstawia niezwłocznie Radzie Powiatu sprawozdanie z wyników kontroli zleconych przez Radę.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna przedstawia do przyjęcia przez Radę Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, sprawozdanie Komisji zlecone uchwałą Nr VIII/38/2020 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w zakresie wniosku Pana Zbigniewa Bojkowskiego złożonego do Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w dniu 12 sierpnia 2020 r. Tym samym wypełnia obowiązki prawne.

Przedstawiony projekt uchwały Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, zgodny jest z założeniami Strategii Rozwoju Powiatu Nowodworskiego na lata 2015 – 2024, obszar priorytetowy kapitał ludzki i społeczny (P2), cel strategiczny: CS 2.2 Wartościowy kapitał społeczny, cel operacyjny: CO 2.2.1 Poprawa poziomu i jakości współpracy lokalnej społeczności z instytucjami publicznymi i organizacjami pozarządowymi.

Przewodniczący Rady
(-)
Robert Ciżmowski