

Uchwała Nr 111/p120/K/I/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 sierpnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat pożyczki do wysokości 1.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

uznaje, że powiat nowodworski posiada możliwość spłaty pożyczki do wysokości 1.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 20 sierpnia 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo o numerze SK.3020.38.2024 z dnia 20 sierpnia 2024 r., w którym Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego.

Skład Orzekający uznał, że Zarząd Powiatu podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr V/38/2024 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 5 sierpnia 2024 r. w sprawie: zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego w 2024 roku.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć długoterminową pożyczkę z Banku Gospodarstwa Krajowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu nowodworskiego. Spłata zaciągniętej pożyczki następować będzie w latach 2026-2028 z dochodów własnych budżetu powiatu z tytułu wpływów z opłat stanowiących dochody własne. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny *in blanco* wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr III/18/2024 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie: zmiany budżetu Powiatu Nowodworskiego na 2024 r., a jej spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach 2026 - 2028, co wynika z uchwały nr V/36/2024 Rady Powiatu

w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 5 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowodworskiego na lata 2024 – 2040.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2024 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na powiecie na dzień 30 czerwca 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 15.548.438,46 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez powiat wnioskowanej pożyczki do wysokości 1.000.000,00 zł, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 roku będzie wynosiła 15.703.484,84 zł, co stanowi 17,73 % planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 4,16%,
- w roku 2025 - 4,17%,
- w roku 2026 - 4,45%,
- w roku 2027 - 3,94%,
- w roku 2028 - 3,81%.

Biorąc pod uwagę ciążące na powiecie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanej pożyczki, opierając się na podjętej przez powiat wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2024 - 14,86%,
- w roku 2025 - 10,81%,
- w roku 2026 - 9,70%,
- w roku 2027 - 9,03%,
- w roku 2028 - 8,65%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań powiatu nowodworskiego z powyższych tytułów w latach: 2024– 2028 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez powiat nowodworski w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że powiat spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową powiatu, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach 2026-2028), określone w wieloletniej prognozie finansowej powiatu nowodworskiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa powiatu może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem powiatu, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego