

PROJEKT

UCHWAŁA NR RADY POWIATU W NOWYM DWORZE GDAŃSKIM

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 w związku z art. 227 i art. 237 § 1, § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi w zakresie nienależytego wykonywania zadań przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2025 r. do Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim wpłynęła skarga na działanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim w przedmiocie funkcjonowania rodzinnego domu dziecka. Powyższa skarga została przekazana według właściwości przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do rozpatrzenia przez Radę Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim.

Zgodnie z § 67 ust. 1 Statutu Powiatu Nowodworskiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr IX/72/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 29 listopada 2019 r. Przewodniczący Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim dnia 26 marca 2025 r. przekazał skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zobowiązując do przedstawienia Radzie Powiatu projektu uchwały w ww. sprawie wraz z uzasadnieniem obligującym do przedstawienia jej rozstrzygnięcia na sesji wypadającej w okresie jednego miesiąca od dnia wniesienia skargi.

W dniu 26 marca 2025 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji złożyła do Zarządu Powiatu wniosek o przedstawienie wyjaśnień w zakresie przedmiotowej skargi.

Na posiedzeniu w dniu 27 marca 2025 r. Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim zobligował Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim, Panią Dorotę Betkier do złożenia pisemnego wyjaśnienia w sprawie złożonej skargi.

W dniu 31 marca 2025 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim złożyła pisemne wyjaśnienia dotyczące skargi w przedmiocie funkcjonowania rodzinnego domu dziecka.

W dniu 1 kwietnia 2025 r. Zarząd Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim przedłożył pismem do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnienie Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim.

Na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała dokumenty dotyczące skargi.

W złożonej skardze, w przedmiocie funkcjonowania rodzinnego domu dziecka, skarżąca wskazuje, że prowadzący rodzinny dom dziecka zabraniają jej kontaktów z dzieckiem, mimo iż nie jest pozbawiona praw rodzicielskich. Skarżąca opisuje, że wystosowała w tej sprawie pismo do sądu, lecz nie otrzymała odpowiedzi. Ponadto wskazuje na niepokojący zakres obowiązków domowych syna oraz zaniedbanie ze strony prowadzących rodzinny dom dziecka w zakresie higieny osobistej dziecka.

Z pisemnego wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim wynika, że opiekunowie zastępczy prowadzą rodzinny dom dziecka dla małoletniego - syna skarżącej na mocy postanowienia Sądu Rejonowego w Malborku z dnia 11 października 2021 r. Faktyczne umieszczenie chłopca w rodzinnym domu dziecka nastąpiło dnia 16 listopada 2021 r. Syn skarżącej w pieczy zastępczej został umieszczony z powodu nadużywania alkoholu przez rodziców. Istniało podejrzenie, że matka spożywała alkohol również w okresie ciąży. Dnia 19 czerwca 2022 r. chłopiec otrzymał diagnozę wskazującą, że należy do grupy ryzyka FASD.

Zgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Malborku z dnia 16 listopada 2023 r. nadal utrzymane zostało ograniczenie władzy rodzicielskiej obu rodzicom nad małoletnim synem skarżącej. Zgodnie z informacją od prowadzących rodzinny dom dziecka, rodzice biologiczni złożyli latem 2024 r. wniosek do sądu rodzinnego o powrót syna pod ich opiekę, jednakże rodzice biologiczni nie stawili się na rozprawę, a ich wniosek został odrzucony.

Zgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Malborku z dnia 19 lipca 2023 r. zostały uregulowane kontakty rodziców biologicznych i zostało przyznane im prawo do kontaktów z synem w każdą pierwszą środę miesiąca w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Nowym Dworze Gdańskim w godz. od 16:00 do 17:00 w obecności rodziny zastępczej. Skarżąca i ojciec dziecka pismem z dnia 27 września 2023 r. oraz pismem z dnia 27 grudnia 2023 r. zostali poinformowani o harmonogramie spotkań z dzieckiem (pismo z dnia 27 grudnia 2023 r. nie zostało odebrane przez skarżącą i ojca dziecka), jednakże nie podjęli żadnego kontaktu z pracownikami Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim, aby ustalić dodatkowe szczegóły spotkań. W związku z faktem, że rodzice biologiczni uczestniczyli tylko w jednym spotkaniu z dzieckiem w dniu 4 października 2023 r. pismem

z dnia 18 lipca 2024 r. został zawiadomiony o tym sąd rodzinny. Zgodnie z informacją prowadzących rodzinny dom dziecka była to ostatnia forma kontaktu rodziców z dzieckiem. Od początku pobytu chłopca w rodzinnym domu dziecka relacje między opiekunami zastępczymi, a rodzicami biologicznymi były napięte. Rodzice biologiczni są negatywnie nastawieni do prowadzących rodzinny dom dziecka, gdyż to m.in. im przypisują winę za obecną sytuację.

Rodzice zastępczy współpracują z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim od 2015 roku, obecnie pod swoją opieką mają 11 dzieci. Jako opiekunowie zastępczy przeszli drogę od rodziny zastępczej niezawodowej przez zawodową, a w chwili obecnej tworzą rodzinny dom dziecka. Opiekunowie zastępczy właściwie realizują swoje obowiązki związane z opieką i wychowaniem nad synem skarżącej. Interesują się jego procesem edukacyjnym, wspierają chłopca w trudnych chwilach. Dokładają wszelkich starań, aby wspomóc rozwój chłopca, czego przykładem może być wizyta dnia 14 marca 2025 r. w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Nowym Dworze Gdańskim w celu diagnozowania pod kątem zaburzeń autystycznych. Chłopiec również uczęszcza na zajęcia z treningu umiejętności społecznych.

Syn skarżącej jest uczniem klasy IV Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Marzęcinie. Zgodnie z opinią wychowawcy klasy z dnia 20 listopada 2024 r. chłopiec regularnie uczęszcza na zajęcia, a wszelkie ewentualne nieobecności są na bieżąco usprawiedliwiane przez opiekuna zastępczego ucznia. Chłopiec systematycznie uczęszczał na zajęcia rozwijające kompetencje emocjonalno-społeczne u psychologa szkolnego. Dziecko jest zawsze ubrane stosownie do pogody, schludnie i czysto.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej współpracuje z prowadzącymi rodzinny dom dziecka. Opiekunowie zastępczy byli objęci wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej jak i specjaliści pracy z rodziną, którzy na bieżąco monitorowali sytuację rodziny i dzieci jej powierzonych. Na dzień dzisiejszy prowadzący rodzinny dom dziecka współpracują ze specjalistą pracy z rodziną. Wizyty w środowisku domowym odbywają się regularnie. Pani Dorota Betkier, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim wskazała, iż Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie jako organizator rodzinnej pieczy zastępczej jest również zobligowany do współpracy z rodzicami biologicznymi dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. Jednakże w przypadku skarżącej i ojca dziecka nie jest to możliwe, gdyż nie wyrażają oni takiej chęci. Ponadto biologiczni rodzice nie uczestniczą w zespołach dot. okresowej oceny syna oraz nie kontaktują się regularnie z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie. Ostatni kontakt telefoniczny ze strony rodziców biologicznych z organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej miał miejsce 23 grudnia 2024 r. i miał na celu ustalenie możliwości rozmowy telefonicznej z synem. Pomimo umożliwienia przez opiekunów zastępczych takiej formy kontaktu, ostatecznie do rozmowy telefonicznej nie doszło, gdyż zgodnie z oświadczeniem opiekuna zastępczego, chłopiec nie wyraził chęci na rozmowę z rodzicami.

W piśmie wyjaśniającym Pani Dorota Betkier wskazuje, że opiekunowie zastępczy mają swoje zasady wychowawcze, których przestrzegają. Konsekwentnie dążą do realizacji ustalonych celów. Czasami współpraca bywa trudna z uwagi na odmienne spojrzenie na dany problem i brak przepływu informacji. Jednakże nie można zarzucić, że rodzice zastępczy działają na szkodę dziecka. Ich działania są konkretne, skoncentrowane na rozwiązaniu. Zauważa się ogromne postępy u dzieci przebywających pod ich opieką. Opiekunowie zastępczy starają się podnosić swoje kompetencje wychowawcze poprzez uczestnictwo w różnego rodzaju szkoleniach i warsztatach organizowanych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim, co jest pozytywnie oceniane przez organizatora pieczy zastępczej i buduje ich warsztat wychowawczy.

Według opinii psychologa opiekunowie zastępczy posiadają psychologiczne predyspozycje do pełnienia funkcji rodzinnego domu dziecka. Motywacja ich oparta jest na chęci i satysfakcji czerpanej z niesienia pomocy dzieciom.

Z informacji uzyskanych od Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Dworze Gdańskim skarżąca i ojciec dziecka byli objęci wsparciem asystenta rodziny zgodnie z postanowieniem sądowym, jednakże asystentura ta została zakończona dnia 28 lutego 2024 r., w związku z brakiem współpracy ze strony rodziców biologicznych. W rodzinie od lat istnieje problem alkoholowy, który był przyczyną umieszczenia chłopca w pieczy zastępczej. Nadmienić tutaj należy,

iż syn skarżącej w pieczy zastępczej przebywa po raz drugi. W październiku 2018 r. chłopiec został umieszczony w rodzinie zastępczej spokrewnionej prowadzonej przez siostrę chłopca. Niestety z uwagi na to, iż skarżąca nękała córkę telefonami, wystawała pod oknami, nachodziła dyrekcję przedszkola, do którego uczęszczał syn córki skarżącej, podjęła ona decyzję o rezygnacji z pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Chłopiec został wówczas umieszczony w rodzinnym domu dziecka w Białej Górze, gdzie przebywał do 8 maja 2019 roku. Rodzice biologiczni odzyskali możliwość opieki na synem i zabrali chłopca do domu rodzinnego. Jednakże nie potrafili wykorzystać szansy, jaką otrzymali, gdyż dziecko ponownie zostało umieszczone w pieczy zastępczej.

Pani Dorota Betkier, Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Gdańskim wskazała, że zarzuty kierowane przez skarżącą pod adresem opiekunów zastępczych nie zostały potwierdzone przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w dotychczasowej pracy z prowadzącymi rodzinny dom dziecka i w jej ocenie można uznać je za bezpodstawne.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu skargi na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2025 r. oraz na podstawie zebranej dokumentacji w sprawie, uznała skargę za bezzasadną.

Informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego, co będzie tożsame z nierozstrzygnięciem skargi.