



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, 16 maja 2025 r.

FB-III.431.73.2023.TT

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim¹.

Przedmiot kontroli:

Realizacja dochodów związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej w 2022 r. w wybranych rozdziałach i paragrafach.

Okres objęty kontrolą: 2022 rok.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

- art. 175 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²,
- art. 2 ust 1 i 2 oraz art. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach 8 grudnia – 22 grudnia 2023 r. , dokonując w dniu jej wszczęcia wpisu do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim pod nr 3/2023.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

- Pan Jacek Gross – Starosta Nowodworski (od 22 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r.),
- Pani Barbara Ogrodowska – Starosta Nowodworski (od 6 maja 2024 r.).

Skład zespołu kontrolnego:

Tomasz Torłop – Inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej, Wydziału Finansów i Budżetu Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Pomorskiego nr 84/2023 z dnia 6 grudnia 2023 r. i 20 grudnia 2023 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Pomorskiego przez Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku⁴.

¹ ul. gen. Władysława Sikorskiego 23, 82-100 Nowy Dwór Gdański

² Dz.U.2023.1270 t.j. z dnia 2023.07.04

³ Dz.U.2020.224 t.j. z dnia 2020.02.12

⁴ akta kontroli str. 2, 84.

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami.

Ustalenia:

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował realizację dochodów związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej w 2022 r. z tytułu gospodarki gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa (rozdział 70005).

Podsumowanie kontroli:

Przeprowadzona w Powiecie Nowodworskim kontrola w zakresie realizacji dochodów budżetu państwa w 2022 roku wykazała, iż zadania wykonywane były w sposób prawidłowy, zgodny z obowiązującymi przepisami za wyjątkiem:

Dochody w kwocie łącznej 5 000,00 zł stanowiące wynagrodzenie dla właściciela nieruchomości za udostępnienie terenu na czas inwestycji powinny być klasyfikowane w paragrafie 0690.

I. Realizacja dochodów budżetu państwa z tytułu gospodarki gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa – rozdział 70005

Na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27ZZ za 2022 r. z wykonania planu dochodów budżetowych oraz ewidencji księgowej w rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami ustalono, że należności przypisane, dochody wykonane i przekazane oraz należności pozostałe do zapłaty w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej przedstawiały się następująco, zgodnie z poniższą tabelą.

Tabela nr 1 - Plan wydatków, jego wykonanie oraz wysokość środków niewykorzystanych przez Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim w 2022 roku w rozdziale 70005

Paragraf	Plan dochodów	Należności (saldo początkowe plus przypisy minus odpisy)	Dochody wykonane		Dochody przekazane	Saldo końcowe			
			w tym:			Należności pozostałe do zapłaty		nadpłaty	
			ogółem	potrącone na rzecz j.s.t.		ogółem	w tym:		
							zaległości		
0470	45 500,00 zł	66 689,70 zł	66 689,70 zł	16 572,42 zł	50 117,28 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	
0550	1 125 000,00 zł	2 813 820,30 zł	1 085 572,79 zł	271 393,20 zł	814 179,59 zł	1 728 247,51 zł	1 728 247,51 zł	0,00 zł	
0750	150 000,00 zł	289 139,06 zł	267 858,30 zł	65 964,58 zł	201 893,72 zł	21 280,76 zł	21 280,76 zł	0,00 zł	
0760	75 000,00 zł	184 463,74 zł	137 861,85 zł	34 465,46 zł	103 396,39 zł	46 601,89 zł	46 601,89 zł	0,00 zł	
0770	37 500,00 zł	60 600,00 zł	60 600,00 zł	15 150,00 zł	45 450,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	
0920	0,00 zł	1 074 379,33 zł	18 083,60 zł	4 520,90 zł	13 562,70 zł	1 056 295,73 zł	1 056 295,73 zł	0,00 zł	
Razem	1 433 000,00 zł	4 489 092,13 zł	1 636 666,24 zł	408 066,56 zł	1 228 599,68 zł	2 852 425,89 zł	2 852 425,89 zł	0,00 zł	

Należności przypisane w poszczególnych paragrafach wyniosły 4 489 092,13 zł, dochody wykonane 1 636 666,24 zł, (co stanowiło 36,46% przypisanych należności), w tym:

- należne Skarbowi Państwa 1 228 599,68 zł oraz
- potrącone przez Powiat 408 066,56 zł.

Na podstawie analizy przedłożonej do kontroli ewidencji księgowej kontrolujący stwierdził, że dane wykazane w rocznym sprawozdaniu Rb-27ZZ były zgodne z danymi wynikającymi z przedstawionej ewidencji księgowej⁵.

Do konta 221 – należności z tytułu dochodów budżetowych, prowadzona była ewidencja analityczna według podziałek klasyfikacji budżetowej oraz według dłużników.

Odsetki z tytułu nieterminowej płatności przypisywane były raz na kwartał, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W okresie objętym kontrolą (2022 r.) wykonywaniem zadań związanych z realizacją dochodów z tytułu gospodarki nieruchomościami zajmowały się dwa wydziały Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim oraz podmiot zewnętrzny tj.:

- Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru (GK)⁶ – głównie *Stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa* w ogólnym zakresie m.in: prowadzenia rejestrów użytkowników, naliczania opłat, dokonywania aktualizacji, sprzedaży nieruchomości, dzierżawy, przekształceń nieruchomości Skarbu Państwa oraz decyzji odszkodowawczych,
- Wydział Finansowo – Księgowy (FK)⁷ głównie *Stanowisko ds. księgowości* w ogólnym zakresie m.in. prowadzenia ewidencji księgowej, w tym dokonywania przypisu należności, ewidencjonowania wpłat, sporządzania sprawozdań z realizacji dochodów, wystawiania faktur, wystawiania wezwań do zapłaty i upomnień,
- Obsługa Prawna (OP)⁸ – w ogólnym zakresie m.in. udzielania wyjaśnień; sporządzania opinii prawnych; wniosków o skierowanie sprawy na drogę postępowania sądowego, sporządzania pozwów do odpowiednich sądów rejonowych, kierowania wniosków o wszczęcie i przeprowadzenie postępowania egzekucyjnego do komorników;

⁵ Akta kontroli str. 92 - 101 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221

Akta kontroli str. 102 - 109 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 047

Akta kontroli str. 110 - 135 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 055

Akta kontroli str. 136 - 169 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 075

Akta kontroli str. 170 - 177 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 076

Akta kontroli str. 178 - 181 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 077

Akta kontroli str. 182 - 193 - Ewidencja księgowa konta 130 i 221 - par. 092

⁶ Akta kontroli str. 254 – 256, 304 -308

⁷ Akta kontroli str. 248 - 250

⁸ Akta kontroli str. 274 - 275

występowania w charakterze pełnomocnika Starosty lub Powiatu w postępowaniu sądowym, administracyjnym oraz przed innymi organami orzekającymi; wykonywania nadzoru prawnego nad egzekucją należności budżetowych Starostwa, Powiatu i Skarbu Państwa oraz współdziałania w podejmowaniu czynności w zakresie postępowania egzekucyjnego.

W okresie od 1 kwietnia 2021 r. do 31 grudnia 2023 r., w tym w okresie objętym kontrolą, obsługą prawną (OP) zajmował się (na podstawie zawartych umów) podmiot zewnętrzny, tj. M., M. i P., Kancelaria Radców Prawnych, z siedzibą w Gdańsku, zwanym dalej przyjmującym zlecenie, w imieniu której występują: Pan J. M. – Członek Zarządu, Pan K. K. – Członek Zarządu.

Ustalono, iż **nie istniały pisemne procedury** dotyczące **trybu przekazywania informacji** w zakresie powstałych należności z tytułu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa pomiędzy:

- Wydziałem Geodezji, Kartografii i Katastru (GK) – głównie *Stanowiskiem ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa*, a
- Wydziałem Finansowo – Księgowym (FK) głównie *Stanowiskiem ds. księgowości*.

Przepływ informacji w tym zakresie odbywał się na zasadzie przekazywania pism – zawiadomień przez *Stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa*, które zawierały szczegółowe dane dotyczące użytkowników. Ponadto ww. stanowisko przekazywało kopie decyzji dotyczących przekształceń, dzierżawy itp.

W toku kontroli dokonano szczegółowej analizy dokumentów źródłowych dotyczących ustalenia i przypisania należności dla wybranych płatników w poszczególnych formach władania oraz windykację należności.

Przypis należności z poszczególnych tytułów na dany rok dokonywany był na podstawie zawartych umów (dzierżawa, najem), aktów notarialnych (sprzedaż nieruchomości, wieczyste użytkowanie), decyzji administracyjnych (trwały zarząd, przekształcenie).

§ 0470 – Wpływy z opłat za trwałe zarząd, użytkowanie i służebność⁹

W 2022 r. należności przypisane i dochody wykonane w powyższym paragrafie wyniosły **66 689,70 zł**, w tym bilans otwarcia (BO) - 0,00 zł.¹⁰

Kontrolujący na podstawie ewidencji księgowej¹¹ ustalił, że należności przypisane obejmują należności łącznie od 10 podmiotów:

- 66 189,70 zł - z tytułu trwałego zarządu - (9 trwałych zarządów), (par. 0470-2),
- 500,00 zł – z tytułu ustanowionej służebności - (1 służebność), (par. 0470-3).

Na rzecz Powiatu potrącono:

- 16 547,43 zł, co stanowiło 25% kwoty 66 189,70 zł. Potrącenia dokonano na podstawie *art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 344)*,
- 25,00 zł, co stanowiło 5% kwoty 500,00 zł. Potrącenia dokonano na podstawie *art. 5 ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267)*,

łącznie potrącono 16 572,42 zł.

Od kwoty 66 689,70 zł stanowiącej dochody wykonane lub należności przypisane (są równe) potrącono dochody Powiatu w kwocie 16 572,42 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 50 117,28 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 50 117,28 zł, w tym:

- 49 642,28 zł, co stanowiło 75% kwoty 66 189,70 zł.
- 475,00 zł, co stanowiło 95% kwoty 500,00 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku terminie zawartym w *art. 255 UFP*.

⁹ Akta kontroli str. 102 - 109

Akta kontroli str. 1124 - 1185

Akta kontroli str. 2540 - 2579

Akta kontroli str. 2580 - 2640

Akta kontroli str. 2641 - 2694

Akta kontroli str. 2695 - 2724

Akta kontroli str. 2725 - 2773

¹⁰ Akta kontroli str. 1124 - 1185 - Dokumentacja źródłowa do par. 0470 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 1132, 1134)

¹¹ Akta kontroli str. 1128 - 1138

Podstawą przypisu należności w łącznej kwocie 66 689,70 zł były, tj.: z tytułu:

- trwałego zarządu – polecenia księgowania (PK) – 3 szt., w łącznej kwocie 66 189,69 zł, w tym:
 - PK - 235/2022¹² – z dnia 31 stycznia 2022 r. – na kwotę 64 258,33 zł,
 - PK - 674/2022¹³ – z dnia 8 kwietnia 2022 r. - na kwotę 1 884,89 zł,
 - PK - 941/2022¹⁴ – z dnia 11 maja 2022 r. – na kwotę 46,47 zł,sporządzane w oparciu o decyzje Starosty Nowodworskiego,
- ustanowionej służebności – faktura VAT (FV) – 1 szt., o nr ST/GKSP/129/2022¹⁵
 - z dnia 23 listopada 2022 r. (wartość kwoty brutto FV 615,00 zł, w tym netto 500 zł + VAT 115 zł) - na kwotę 500 zł.

Ww. dokumenty zostały sporządzone i wystawione przez Starostwo Powiatowe.

Ponadto służebność przesyłu wynika z umowy zawartej pomiędzy Skarbem Państwa a ENERGA - OPERATOR S.A. Oddział w Olsztynie dotyczącej ustanowienia służebności przesyłu w zakresie działki nr 26/2 obręb 0002, na kwotę 500,00 zł (netto).

Z tytułu:

- trwałego zarządu dochód wykonany wyniósł 66 189,70 zł. Wszystkie podmioty zobowiązane dokonały płatności w terminie do 31 marca 2022 r.
- ustanowionej służebności dochód wykonany wyniósł 500,00 zł. Podmiot zobowiązany dokonał płatności w terminie do 7 grudnia 2022 r. (wynikającym z wystawionej przez Starostwo Powiatowe faktury VAT).

Kontrolujący ustalił, że Starostwo Powiatowe, na podstawie wartości nieruchomości określonej przez rzeczoznawcę majątkowego w operacie szacunkowym, w zakresie aktualizacji wysokości opłaty rocznej za trwały zarząd w:

- 2021 r. – nie dokonało aktualizacji opłat obowiązujących od 1 stycznia 2022 r.
- 2022 r. – dokonało aktualizacji 18 opłat, w tym:
 - 15 – obowiązujących od 1 stycznia 2023 r.,
 - 3 – obowiązujących od 1 stycznia 2024 r.

Termin płatności przypadał do 31 marca każdego roku.

Aktualizacja opłat była przedmiotem kontroli przeprowadzonej od 8 do 16 maja 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim przez Wydział Nieruchomości Skarbu Państwa Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, sygnatura NSP-

¹² Akta kontroli str. 1152

¹³ Akta kontroli str. 1142

¹⁴ Akta kontroli str. 1146

¹⁵ Akta kontroli str. 1184

VI.431.1.2023.AM, w temacie: *Realizacja wykonywania przez starostę zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa w zakresie:*

- 1) *aktualizacji opłat z tytułu użytkowania wieczystego,*
- 2) *aktualizacji opłat z tytułu trwałego zarządu,*
- 3) *przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności dokonanego na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. z 2019 r. poz. 1314 t.j.),*
- 4) *opisanym w art. 2 ust. 1, art. 4, art. 66, art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1623 t.j.).*

W wystąpieniu pokontrolnym¹⁶ podpisanym w dniu 29 listopada 2023 r. przez Wojewodę Pomorskiego, na str. 6 stwierdzono, że pomiędzy 2020 r. a 2022 r. nie były dokonywane aktualizacje z tytułu trwałego zarządu.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły zaległości.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

§ 0550 – Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości¹⁷

W 2022 r. należności przypisane w powyższym paragrafie wyniosły **2 813 820,30 zł**,

w tym bilans otwarcia (BO) - 1 547 984,24 zł¹⁸.

Natomiast dochody wykonane wyniosły 1 085 572,79 zł.

¹⁶ Akta kontroli str. 4700 - 4707 - Wystąpienie pokontrolne z dnia 29 listopada 2023 r. nr NSP-VI.431.1.2023.AM

¹⁷ Akta kontroli str. 110 - 135

Akta kontroli str. 1186 - 1485

Akta kontroli str. 2774 - 2806

Akta kontroli str. 2807 - 2853

Akta kontroli str. 2854 - 2894

Akta kontroli str. 2895 - 2925

Akta kontroli str. 2926 - 2959

Akta kontroli str. 4506 - 4541

Akta kontroli str. 4542 - 4587

Akta kontroli str. 4588 - 4621

Akta kontroli str. 4622 - 4655

Akta kontroli str. 4656 - 4699

¹⁸ Akta kontroli str. 194, 1186 - 1485 - Dokumentacja źródłowa do par. 0550 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 1240)

Kontrolujący na podstawie ewidencji księgowej¹⁹ ustalił, że należności przypisane obejmują należności łącznie od 107 podmiotów z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości (par.0550)

Na rzecz Powiatu potrącono 271 393,20 zł, co stanowiło 25% kwoty 1 085 572,79 zł. Potrącenia dokonano na podstawie *art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 t.j.)*.

Od kwoty 1 085 572,79 zł stanowiącej dochody wykonane potrącono dochody Powiatu w kwocie 271 393,20 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 814 179,59 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 814 179,59 zł, co stanowiło 75% kwoty 1 085 572,79 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku, w terminie zawartym w *art. 255 UFP*.

Podstawą przypisu należności w łącznej kwocie 2 813 820,30 zł były, tj.:

- bilans otwarcia 1 547 984,24 zł, oraz
- z tytułu wieczystego użytkowania – polecenia księgowania (PK) – na łączną kwotę 1 265 836,06 zł, 7 szt. o nr tj.
 - PK - 521/2022 - z dnia 14 marca 2022 r. - na kwotę 214 146,44 zł,
 - PK - 390/2022 - z dnia 22 marca 2022 r. - na kwotę 147 519,88 zł,
 - PK - 532/2022 - z dnia 22 marca 2022 r. - na kwotę 264 062,30 zł,
 - PK - 536/2022 - z dnia 22 marca 2022 r. - na kwotę 329 026,36 zł,
 - PK - 539/2022 - z dnia 22 marca 2022 r. - na kwotę 288 197,27 zł,
 - PK - 651/2022 - z dnia 5 kwietnia 2022 r. - na kwotę 445,95 zł,
 - PK - 2214/2022 - z dnia 27 września 2022 r. - na kwotę 22 437,86 zł,

Kontrolujący ustalił, że Starostwo Powiatowe, na podstawie wartości nieruchomości określonej przez rzeczoznawcę majątkowego w operacie szacunkowym, dokonało aktualizacji wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości w roku:

- 2021 r. – 40 nowych opłat, obowiązujących od 1 stycznia 2022 r.
- 2022 r. – 39 nowych opłat, obowiązujących od 1 stycznia 2023 r.

Termin płatności przypadał do 31 marca każdego roku.

¹⁹ Akta kontroli str. 1230 - 1240

Ustalono, że w 14 przypadkach użytkownicy wystąpili w wymaganym terminie z wnioskiem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego (SKO) o ustalenie zasadności aktualizacji opłaty.

Szczegółową kontrolą objęto **5 płatników** (losowo wybranych), w zakresie aktualizacji opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, w tym:

- 5 płatników – w zakresie aktualizacji opłaty rocznej z tytułu trwałego zarządu obowiązującej od 1 stycznia 2022 r. tj.
 - M... i E...U...
 - P... i J... K...
 - P.-N. S.A
 - R... K...
 - Stowarzyszenie H.

Ponadto, na podstawie szczegółowej analizy dokumentacji źródłowej 5 płatników z tytułu użytkowania wieczystego ustalono, że:

- rejestracją dokumentacji związanej z opłatami z tytułu użytkowania wieczystego zajmuje się *Stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa* w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru (GK), które prowadzi rejestr podmiotów władających nieruchomościami Skarbu Państwa,
- *Stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa* przekazywało na *Stanowisko ds. księgowości* w Wydziale Finansowo – Księgowym (FK) pisemne informacje dotyczące poszczególnych użytkowników z kwotą opłaty rocznej (aktualizację, bądź korekty). Na podstawie przekazanych informacji *Stanowisko ds. księgowości* dokonywało przypisu należności na poszczególnych użytkowników.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. wystąpiły zaległości w wysokości 1 728 247,51 zł.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

§ 0750 – Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa²⁰

W 2022 r. należności przypisane w powyższym paragrafie wyniosły **289 139,06 zł**, w tym bilans otwarcia (BO) - 20 759,38 zł²¹.

Natomiast dochody wykonane wyniosły 267 858,30 zł.

Kontrolujący na podstawie ewidencji księgowej²² ustalił, że należności przypisane obejmują kwoty:

- 19 118,03 zł – z tytułu najmu składników majątkowych Skarbu Państwa,
- 265 021,03 zł – z tytułu dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa,
- **5 000,00 zł – z tytułu wejścia na grunt, stanowiący składnik majątkowy Skarbu Państwa.**

W toku czynności kontrolnych ustalono, że dochody w kwocie łącznej 5 000,00 zł stanowiące wynagrodzenie dla właściciela nieruchomości za udostępnienie terenu na czas inwestycji powinny być klasyfikowane w paragrafie 0690.

W powyższej kwestii sformułowano ustalenie.

W myśl art. 305(1) Kodeksu cywilnego (kc) nieruchomość można obciążyć na rzecz przedsiębiorcy, który zamierza wybudować lub którego własność stanowią urządzenia, o których mowa w art. 49 § 1, prawem polegającym na tym, że przedsiębiorca może korzystać w oznaczonym zakresie z nieruchomości obciążonej, zgodnie z przeznaczeniem tych urządzeń (służebność przesyłu).

Za urządzenia, o których mowa powyżej, uważa się urządzenia służące do doprowadzania lub odprowadzania płynów, pary, gazu, energii elektrycznej oraz inne urządzenia podobne (art. 49 § 1 kc), tj.:

- jeżeli właściciel nieruchomości odmawia zawarcia umowy o ustanowienie służebności przesyłu, a jest ona konieczna dla właściwego korzystania z urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1, przedsiębiorca może żądać jej ustanowienia za odpowiednim **wynagrodzeniem**,
- jeżeli przedsiębiorca odmawia zawarcia umowy o ustanowienie służebności przesyłu, a jest ona konieczna do korzystania z urządzeń, o których mowa, właściciel

²⁰ Akta kontroli str. 136 - 169

Akta kontroli str. 1486 - 1833

Akta kontroli str. 2208 - 2259

Akta kontroli str. 2290 - 2291

Akta kontroli str. 2292 - 2353

²¹ Akta kontroli str. 1486 - 1833 - Dokumentacja źródłowa do par. 0750 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 1504, 1514, 1526, 1532, 1540)

²² Akta kontroli str. 1520 -1553

nieruchomości może żądać odpowiedniego **wynagrodzenia** w zamian za ustanowienie służebności przesyłu.

W świetle powyższego służebność przesyłu jest ustanawiana na rzecz przedsiębiorcy za odpowiednim **wynagrodzeniem** należnym od przedsiębiorcy na rzecz właściciela nieruchomości obciążonej. Wymaga to zawarcia stosownej umowy przez zainteresowane strony albo wydania konstytutywnego orzeczenia sądu (postanowienia), zapadającego na wniosek strony występującej z roszczeniem o ustanowienie służebności przesyłu.

Dochody dotyczyły opłat z tytułu najmu i dzierżawy najmu składników majątkowych Skarbu Państwa.

Na rzecz Powiatu potrącono:

- 65 714,58 zł, co stanowiło 25% kwoty 262 858,30 zł²³.
- 250,00 zł, co stanowiło 5% kwoty 5 000,00 zł.

Łącznie potrącono 65 964,58 zł.

Od kwoty 267 858,30 zł stanowiącej dochody wykonane potrącono dochody Powiatu w kwocie 65 964,58 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 201 893,72 zł.

Łącznie potrącono 201 893,72 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 201 893,72 zł, w tym:

- 197 143,72 zł, co stanowiło 75% kwoty 262 858,30 zł.
- 4 750,00 zł, co stanowiło 95% kwoty 5 000,00 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku, w terminie zawartym w *art. 255 UFP*.

Podstawą przypisu należności w łącznej kwocie 289 139,06 zł były, tj.:

- 19 118,03 zł – 51 szt. faktur VAT z tytułu najmu składników majątkowych Skarbu Państwa,
- 265 021,03 zł – 78 szt. faktur VAT z tytułu dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa,
- 5 000,00 zł - 6 szt. faktur VAT z tytułu wejścia na grunt, stanowiący składnik majątkowy Skarbu Państwa.

²³ (0750-01) 247 164,82 zł + (0750-03) 15 693,48 zł = 262 858,30 zł

W zakresie kwoty 5 000,00 zł stwierdzono, że dokonano przypisu należności do niewłaściwej klasyfikacji budżetowej, co zostało opisane we wcześniejszej części tekstu.

W powyższej kwestii sformułowano ustalenie.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji źródłowej dotyczącej 5 płatników (losowo wybranych):

- Pan Z... J...
- Pan G... B...
- Emitel S.A.
- Pani G... I...
- Pan W...S

ustalono, że podstawą przypisu należności w ewidencji księgowej były umowy najmu i dzierżawy gruntów oraz operat szacunkowy, a przypis dokonywany był na podstawie wystawionych faktur w miesiącu powstania zobowiązania. Ponadto kwoty z faktur były zgodne z umowami.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. wystąpiły zaległości w wysokości 21 280,76 zł.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W pozostałym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

§ 0760 – Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności²⁴

W 2022 r. należności przypisane w powyższym paragrafie wyniosły **184 463,74 zł**, w tym bilans otwarcia (BO) - 42 437,89 zł²⁵.

Natomiast dochody wykonane wyniosły 137 861,85 zł.

Kontrolujący na podstawie ewidencji księgowej ustalił, że należności przypisane obejmują wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności.

Na rzecz Powiatu potrącono 34 465,46 zł, co stanowiło 25% kwoty 137 861,85 zł.

²⁴ Akta kontroli str. 170 - 177

Akta kontroli str. 1834 - 1981

Akta kontroli str. 2960 - 2963

Akta kontroli str. 2964 - 2970

Akta kontroli str. 2971 - 2974

Akta kontroli str. 2975 - 2982

Akta kontroli str. 2983 - 2986

²⁵ Akta kontroli str. 1834 - 1981 - Dokumentacja źródłowa do par. 0760 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 1846, 1848, 1858)

Od kwoty 137 861,85 zł stanowiącej dochody wykonane potrącono dochody Powiatu w kwocie 34 465,46 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 103 396,39 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 103 396,39 zł, co stanowiło 75% kwoty 137 861,85 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku, w terminach umożliwiających spełnienie w terminie zawartym w *art. 255 UFP*.

Podstawą przypisu należności w łącznej kwocie 184 463,74 zł były, tj.:

- 42 112,41 zł – 12 szt. faktur VAT sporządzone w oparciu o pisma Wydziału GK, zaświadczenia potwierdzające przekształcenie prawa użytkowania wieczystego gruntu zabudowanego na cele mieszkaniowe w prawo własności,
- 142 351,33 zł – 18 szt. PK sporządzone w oparciu o pisma Wydziału GK, w tym informacje o wysokości opłaty z tytułu przekształceniu prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności oraz zaświadczenia potwierdzające przekształcenie prawa użytkowania wieczystego gruntu zabudowanego na cele mieszkaniowe w prawo własności i decyzje orzekające przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości zapisanej w KW.

Szczegółową kontrolą objęto 5 płatników (losowo wybranych).

Na dzień 31 grudnia 2022 r. wystąpiły zaległości w wysokości 46 601,89 zł.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

§ 0770 - Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości²⁶

W 2022 r. należności przypisane i dochody wykonane w powyższym paragrafie wyniosły **60 600,00 zł**, w tym bilans otwarcia (BO) - 0,00 zł²⁷.

Na rzecz Powiatu potrącono 15 150,00 zł, co stanowiło 25% kwoty 60 600,00 zł.

Od kwoty 60 600,00 zł stanowiącej dochody wykonane lub należności przypisane (są równe) potrącono dochody Powiatu w kwocie 15 150,00 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 45 450,00 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 45 450,00 zł, co stanowiło 75% kwoty 60 600,00 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku, w terminie zawartym w *art. 255 UFP*.

Podstawą przypisu należności w łącznej kwocie 60 600,00 zł była FV nr ST/GKSP/023/2022 z dnia 10 marca 2022 r. wystawiona na podstawie następujących dokumentów:

- operat szacunkowy nieruchomości gruntowej przeznaczonej do zbycia,
- zgoda Wojewody Pomorskiego na sprzedaż nieruchomości,
- ogłoszenie Starosty Powiatu w sprawie sporządzenia wykazu nieruchomości przeznaczonych do zbycia,
- protokół z rokowań w sprawie warunków zbycia nieruchomości w trybie bezprzetargowym,
- akt notarialny dotyczący sprzedaży,
- potwierdzenie wykonania operacji bankowej.

Szczegółową kontrolą objęto 1 płatnika – Pan A ... C... (100% spraw).

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły zaległości.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

²⁶ Akta kontroli str. 178 - 181

Akta kontroli str. 1982 - 1991

Akta kontroli str. 2208 - 2259

Akta kontroli str. 2290 - 2291

Akta kontroli str. 2354 - 2361

²⁷ Akta kontroli str. 1982 - 1991 - Dokumentacja źródłowa do par. 0770 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 1988)

§ 0920 – Pozostałe odsetki²⁸

W 2022 r. należności przypisane w powyższym paragrafie wyniosły **1 074 379,33 zł** w tym bilans otwarcia (BO) - 878 145,57 zł²⁹.

Natomiast dochody wykonane wyniosły 18 083,60 zł.

Na rzecz Powiatu potrącono 4 520,90 zł, co stanowiło 25% kwoty 18 083,60 zł .

Od kwoty 18 083,60 zł stanowiącej dochody wykonane potrącono dochody Powiatu w kwocie 4 520,90 zł i przekazano na rachunek bieżący dochodów Wojewody Pomorskiego łączną kwotę 13 562,70 zł.

Po dokonanych potrąceniach na rachunek dochodów Skarbu Państwa przekazano kwotę 13 562,70 zł, co stanowiło 75% kwoty 18 083,60 zł.

Kontrolujący, na podstawie przedstawionej do kontroli ewidencji księgowej oraz wyciągów bankowych ustalił, że pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej Starostwo Powiatowe przekazywało na rachunek PUW w Gdańsku, w terminie zawartym w *art. 255 UFP*, tj. w dniu 4 stycznia 2023 r. (w terminie).

Szczegółową kontrolą objęto 5 płatników (losowo wybranych):

- Pani B... J...
- Pani M... I...
- Pan C... J...
- Pan W... S...
- Pani P... E...

Ustalono, iż odsetki z tytułu nieterminowej płatności naliczono dłużnikom kwartalnie oraz w momencie spłaty należności.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. wystąpiły zaległości w wysokości 1 056 295,73 zł.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. nie wystąpiły nadpłaty.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

²⁸ Akta kontroli str. 182 - 193

Akta kontroli str. 1992 - 2115

Akta kontroli str. 2290 - 2291

Akta kontroli str. 2362 - 2371

²⁹ Akta kontroli str. 1992 - 2115 - Dokumentacja źródłowa do par. 0920 (Roczne kartoteki kont ksiąg pomocniczych - konto 221 – Bilans Otwarcia - str. 2016)

II. Windykacja należności z tytułu gospodarki nieruchomościami

Zgodnie z ewidencją księgową na koniec 2022 roku stan należności pozostałych do zapłaty w tym zaległości wyniósł łącznie **2 852 425,89 zł** (należności pozostałe do zapłaty, których termin zapłaty minął i mogą być egzekwowane).

Zaległości dotyczyły:

- **1 728 247,51 zł** (45 dłużników) - z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości Skarbu Państwa³⁰,

³⁰ Opłaty za użytkowanie wieczyste nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa są uregulowane w przepisach prawa. Oto kilka kluczowych informacji:

1. Zakres zastosowania przepisów:
 - Przepisy dotyczą nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa oraz własność jednostek samorządu terytorialnego.
 - Jeżeli nieruchomość jest współwłasnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i osób trzecich, przepisy stosuje się wyłącznie do gospodarowania udziałem Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego w tej nieruchomości¹.
2. Cena gruntu Skarbu Państwa:
 - Cena gruntu Skarbu Państwa wynosi 20-krotność opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste (25-krotność przy płatności ratach), nie więcej jednak niż 60% wartości gruntu².
3. Stawki procentowe opłat:
 - Stawka procentowa pierwszej opłaty z tytułu użytkowania wieczystego wynosi od 15% do 25% ceny nieruchomości gruntowej³.
4. Reprezentacja Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego:
 - Organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze¹.
5. Nadzór wojewody nad gospodarowaniem nieruchomościami Skarbu Państwa:
 - Nadzór nad gospodarowaniem nieruchomościami należącymi do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa przez starostów wykonujących zadania z zakresu administracji rządowej sprawuje wojewoda¹.

- **46 601,89 zł** (3 dłużników) - z tytułu opłat za przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własność³¹,
- **21 280,76 zł** (12 dłużników) - z tytułu opłat za dzierżawę składników majątkowych Skarbu Państwa³²,
- **1 056 295,73 zł** – z tytułu odsetek za zwłokę w regulowaniu ww. należności.

Szczegółową analizę podejmowanych działań windykacyjnych przeprowadzono w odniesieniu do **6 dłużników** wybranych losowo metodą niestatystyczną, kierując się kwotą zadłużenia oraz rokiem ich powstania.

³¹ Przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności jest procesem, który pozwala użytkownikowi wieczystemu stać się właścicielem nieruchomości. Oto kilka kluczowych informacji na ten temat:

1. Podstawa prawna:
 - Z dniem 1 stycznia 2019 r. [prawo użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe przekształciło się z mocy prawa we własność tych gruntów¹](#).
 - Ustawa z 2018 r. reguluje ten proces i dotyczy gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe.
2. Formalności:
 - Przekształcenie następuje z mocy prawa, bez konieczności składania wniosku czy wydawania decyzji administracyjnej.
 - [Zaświadczenie potwierdzające przekształcenie wydaje właściwy dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa¹](#).
 - Opłata skarbową w wysokości 50 zł jest wymagana przy wydawaniu zaświadczenia na wniosek.
3. Wysokość opłaty:
 - [Nowy właściciel gruntu zobowiązany jest ponieść 20 opłat, których wysokość odpowiada opłacie rocznej z tytułu użytkowania wieczystego obowiązującej w dniu przekształcenia¹](#).
4. Grunty przemysłowe:
 - [Ustawa dotyczy gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe, ale także tych, gdzie łączna powierzchnia użytkowa budynków innych niż mieszkalne nie przekracza 30% powierzchni wszystkich budynków na danym gruncie²](#).

³² Opłaty za dzierżawę składników majątkowych Skarbu Państwa są uregulowane w przepisach prawa. Oto kilka kluczowych informacji:

1. Podstawa prawna:
 - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 października 2019 r. [określa szczegółowy sposób gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego Skarbu Państwa¹](#).
 - Przepisy dotyczą sprzedaży, dzierżawy, najmu, przekazywania i darowizny tych składników.
2. Składniki zbędne i zużyte:
 - Zbędne składniki to te, które nie nadają się do użytkowania lub nie mogą być wykorzystane w działalności organów lub jednostek, o których mowa w rozporządzeniu.
 - [Zużyte składniki to te, które mają wady, uszkodzenia lub są technicznie przestarzałe¹](#).
3. Możliwości dzierżawy:
 - Składniki zbędne lub zużyte mogą być przedmiotem dzierżawy lub innych form przekazania, np. [darowizny na rzecz jednostek sektora finansów publicznych lub organizacji pożytku publicznego¹](#).

Na podstawie próby do kontroli:

- kontroli poddano 6 dłużników,
- kontroli poddano kwotę zaległości 2 216 806,63 zł do 2 852 425,89 zł, co stanowiło 77,72% kwoty ogółem.

Kontroli windykacji należności budżetu państwa dokonano na podstawie udostępnionej przez Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim dokumentacji poszczególnych dłużników oraz pisemnych wyjaśnień złożonych.

Nazwa: A... i A... W...³³

Lp. 13

Wspólność majątkowa małżeńska.

Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 55 450,41 zł.
 - odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 5 534,44 zł,
- łącznie 60 984,85 zł.

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynika zaległość z tytułu: przekształcenia, wieczyste użytkowanie³⁴.

Ze sporządzonego przez Starostwo Powiatowe zestawienia zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.³⁵ i przekazanego do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku wynika, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 2 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - A... i A... W...

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
13	14 902,63 zł	678,00 zł	31 marzec 2019 r.	Dnia 30.06.2019 r. wysłano wezwanie do zapłaty nr 48/2019. Przekazano do windykacji. Postępowanie egzekucyjne w toku.

³³ Akta kontroli str. 514 - 523

Akta kontroli str. 554 - 731

Akta kontroli str. 818 - 827

Akta kontroli str. 2987 - 2996

Akta kontroli str. 2997 - 3037

Akta kontroli str. 3038 - 3072

Akta kontroli str. 3073 - 3116

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
	20 137,83 zł	3 069,45 zł	31 marzec 2021 r.	
	20 409,95 zł	1 786,99 zł	31 marzec 2022 r.	
Razem	55 450,41 zł	5 534,44 zł		

Podstawą prawną obowiązku jest: decyzja Starosty Nowodworskiego z dnia 13 września 2011 r. (stała się ostateczna 14 października 2011 r.) w sprawie przekształcenia prawa użytkowania wieczystego gruntu w prawo własności. Opłata za przekształcenie 80 180,00 zł płatna w 20 ratach rocznych po 4 009,00 zł każda, płatna (poza pierwszą) do 31 marca każdego roku.

Podstawą prawną decyzji jest: art. 1 , art. 3 ust. 1 pkt. 1, ust. 2 i 3 , art. 4 ust. 1, 2, 6 i 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. z 2024 r. poz. 900 t.j.).

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.:

- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości z tytułu użytkowania wieczystego za 2019 r. (2019),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2019),
- Wezwanie do zapłaty (2019),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2019),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2020),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonawczej (2020),
- Wniosek o wszczęcie postępowania egzekucyjnego (2020),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2020),
- Odpis postanowienia sądu sygnatura IC 192/20 w sprawie Skarbu Państwa - Starosty Nowodworskiego w Nowym Dworze Gdańskim przeciwko A...W i A... W... o zapłatę (2021),
- Zawiadomienie o zajęciu wierzytelności pieniężnej z tytułu zwrotu lub nadpłaty podatku (2021),
- Zawiadomienie o zajęciu wierzytelności pieniężnej (2021),

Akta kontroli str. 3117 - 3119

³⁴ Akta kontroli str. 204 - 2010

³⁵ Akta kontroli str. 196 - 228

- Wniosek Starosty Nowodworskiego o umorzenie postępowania egzekucyjnego (2021),
- Postanowienie Naczelnika Urzędu Skarbowego (NUS) w Malborku w sprawie zakończenia zbiegu egzekucji (2021),
- Zapytanie wierzyciela do Komornika Sądowego w Malborku o wpłaty (2021)
- Postanowienie Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Malborku o zakończeniu postępowania egzekucyjnego - przekazano wierzycielowi kwotę 27 128,51 zł (2022)

W aktach sprawy znajdują się przede wszystkim ww. dokumenty.

Kontrolujący ustalił, że w wyniku prowadzonych działań przez Starostę Powiatu, **działania windykacyjne nadal są w toku**. Ponadto wg. stanu na dzień **31 grudnia 2022 r.** wierzyciel (SP Nowy Dwór Gdański) nie zdołał ustalić majątku zobowiązanego/ zobowiązanych pozwalającego na całkowite zaspokojenie dochodzonego świadczenia.

Nazwa: A... i B... D...³⁶

Lp. 17

Wspólność majątkowa małżeńska.

Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 12 998,90 zł.
- odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 838,29 zł,

łącznie 13 837,19 zł.

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynika zaległość z tytułu: wieczystego użytkowania³⁷.

Z zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.³⁸, wynika, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 3 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - A... i B... D...

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
17	5 633,06 zł	193,38 zł	31 marzec 2020 r.	SR Malbork – nakaz zapłaty z 11 lutego 2020 r., klauzule wykonalności nadano 17 maja 2021 r. IC/20 KM Przemysław Biernacki

³⁶ Akta kontroli str. 524 - 527

	7 365,84 zł	644,91 zł	31 marzec 2017 r.	Postępowanie egzekucyjne w toku.
	0,00 zł	0,00 zł	31 marzec 2018 r.	
	0,00 zł	0,00 zł	3 kwietnia 2018 r.	
	0,00 zł	0,00 zł	1 kwietnia 2019 r.	
Razem	12 998,90 zł	838,29 zł		

Podstawą prawną obowiązku jest: ustalono na podstawie nakazów zapłaty w postępowaniu upominawczym, wezwań do zapłaty za lata 2006, 2008, 2012, 2018, że Pan A... D... i Pani B... D... są właścicielami nieruchomości położonej w Marzęcinie, dla której Sąd Rejonowy w Malborku prowadzi księgę wieczystą nr GD2M/.../4. Na przestrzeni lat dłużnicy uiszczali część rat lub nie uiszczali w żadnej części. Wystawiane były wezwania do zapłaty.

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.:

- Pozew o zapłatę w postępowaniu nakazowym (2006),
- Pozew w postępowaniu nakazowym (2006),
- Wniosek o wszczęcie postępowania egzekucyjnego (2006),
- Postanowienie o zakończeniu postępowania egzekucyjnego (2006),
- Postanowienie Sądu Okręgowego w Gdańsku o odrzuceniu zażalenia (2007),
- Wezwanie do zapłaty (2008),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2008),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2008),
- Wniosek o wszczęcie postępowania egzekucyjnego (2008),
- Zawiadomienie o wszczęciu egzekucji z nieruchomości i wezwanie do zapłaty należności (2008),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2009),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2010),
- Wezwanie do zapłaty (2012),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2012),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2013),

Akta kontroli str. 774 - 779

Akta kontroli str. 3120 - 3125

Akta kontroli str. 3126 - 3255

Akta kontroli str. 3256 - 3421

³⁷ Akta kontroli str. 204 - 2010

³⁸ Akta kontroli str. 196 - 228

- Postanowienie Sądu Rejonowego w Malborku I Wydziału Cywilnego o nadaniu klauzuli wykonalności (2013),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2014),
- Postanowienie Sądu Rejonowego w Malborku I Wydziału Cywilnego o nadaniu klauzuli wykonalności (2014),
- Wniosek o wszczęcie egzekucji z nieruchomości poprzez sprzedaż prawa użytkowania wieczystego oraz przeprowadzenie egzekucji z wierzytelności dłużników należnych od ARiMR (2014),
- Wezwanie Komornika Sądowego przy SR w Malborku do uiszczenia zaliczki na wydatki (2014),
- Zajęcie wierzytelności (2014),
- Wniosek Starosty Nowodworskiego o umorzenie postępowania egzekucyjnego (2014),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2014),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2015),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2016),
- Wezwanie do zapłaty (2018),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2018),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2019),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2019),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2019),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2020),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022).

W aktach sprawy znajdują się przede wszystkim ww. dokumenty.

Kontrolujący ustalił, że w wyniku prowadzonych działań przez Starostę Powiatu, **działania windykacyjne nadal są w toku**. Ponadto wg. stanu na dzień **31 grudnia 2022 r.** wierzyciel (SP Nowy Dwór Gdański) nie zdołał ustalić majątku zobowiązanego/ zobowiązanych pozwalającego na całkowite zaspokojenie dochodzonego świadczenia.

Nazwa: D. Sp. z o.o.³⁹

Lp. 2

Spółka z o.o.

Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 296 787,61 zł.
 - odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 184 007,54 zł,
- łącznie 480 795,15 zł

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynika zaległość z tytułu: wieczystego użytkowania⁴⁰.

Z zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.⁴¹, wynika, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 4 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - D. Sp. z o.o.

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
2	24 026,52 zł	36 108,63 zł	25.10.2007 r.	Prowadzona jest egzekucja przez Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Malborku Pana Przemysława Biernackiego w sprawie KM 2668/14 z wniosku Izby Skarbowej w Warszawie, do postępowania przyłączył się Starostwa Nowodworski z należnościami Skarbu Państwa za wieczyste użytkowanie, jednakże sprzedaż zaspokoiła innych wierzycieli poza hipotecznymi. Dnia 26.04.2017 r. wysłano wezwanie do zapłaty za
	24 026,52 zł	34 912,57 zł	31.03.2008 r.	
	24 250,29 zł	22 876,06 zł	31.03.2012 r.	
	24 250,29 zł	19 723,52 zł	31.03.2013 r.	
	22 437,87 zł	15 332,50 zł	31.03.2014 r.	
	22 437,87 zł	12 719,89 zł	31.03.2015 r.	

³⁹ Akta kontroli str. 524 - 527

Akta kontroli str. 774 - 779

Akta kontroli str. 3120 - 3125

Akta kontroli str. 3126 - 3255

Akta kontroli str. 3256 - 3421

⁴⁰ Akta kontroli str. 204 - 2010

⁴¹ Akta kontroli str. 196 - 228

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
	22 437,87 zł	10 975,87 zł	31.03.2016 r.	2017 rok nr 32/2017. Dnia 08.06.2017 r. przekazano dokumenty do windykacji. Za lata 2018-2022 wysłano wezwania do zapłaty. Dokumenty przekazano do windykacji.
	22 437,86 zł	9 405,21 zł	31.03.2017 r.	
	22 437,86 zł	6 259,61 zł	31.03.2019 r.	
	22 437,86 zł	7 821,65 zł	01.04.2018 r.	
	32 803,40 zł	4 999,96 zł	31.03.2021 r.	
	32 803,40 zł	2 872,08 zł	31.03.2022 r.	
Razem	296 787,61 zł	184 007,55 zł		

Podstawą prawną obowiązku jest: Orzeczenie Sądu Rejonowego z dnia 10 grudnia 2008 r. o sygnaturze IC 1240/08 w sprawie zasądzenia kwoty 50 0520,00 zł wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego oraz wezwania do zapłaty za lata 2009, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017.

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.

- Orzeczenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku (2007),
- Orzeczenie Sądu Rejonowego w sprawie zasądzenia kwoty wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego (2008),
- Pozew w postępowaniu nakazowym (2008),
- Postanowienie Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym o przekazaniu sprawy (2009),
- Wezwanie do uiszczenia opłaty stałej oraz zaliczki na wydatki (2009),
- Wezwanie do zapłaty (2009),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2009),
- Wniosek o przeprowadzenie egzekucji z konta bankowego (2009),
- Zawiadomienie o zajęciu rachunku bankowego (2009),
- Postanowienie Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym o uchyleniu przekazania sprawy (2010),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o zbiegu egzekucji sądowej i administracyjnej (2010),
- Postanowienie o umorzeniu postępowania egzekucyjnego (2011),

- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2011),
- Wysłuchanie wierzyciela i dłużnika przed zawieszeniem lub umorzeniem postępowania w trybie art. 827 k.p.c. (2011),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2012),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2013),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2013),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2013),
- Wezwanie do zapłaty (2013),
- Wezwanie Komornika Sądowego przy SR w Malborku do uiszczenia zaliczki na wydatki (2013),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2013),
- Wniosek o wszczęcie egzekucji z nieruchomości poprzez zajęcie nieruchomości (2013),
- Zawiadomienie o wszczęciu egzekucji z użytkowania wieczystego działek gruntu (2013),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2014),
- Obwieszczenie Naczelnika Urzędu Skarbowego o pierwszej licytacji prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (2014),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2014),
- Postanowienie Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Malborku o przekazaniu sprawy (2014),
- Postanowienie Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Malborku o przyznaniu kosztów postępowania egzekucyjnego (2014),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o zbiegu egzekucji sądowej i administracyjnej (2014),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2014),
- Wezwanie do zapłaty (2014),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2014),
- Zawiadomienie o terminie opisu i oszacowania (2014),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2015),
- Obwieszczenie Naczelnika Urzędu Skarbowego o drugiej licytacji prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (2015),
- Obwieszczenie Naczelnika Urzędu Skarbowego o trzeciej licytacji prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (2015),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2015),

- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2015),
- Wezwanie do zapłaty (2015),
- Zawiadomienie Naczelnika Urzędu Skarbowego (NUS) w Malborku o uchyleniu zajęcia (2015),
- Zażalenie powoda na rozstrzygnięcie o kosztach zastępstwa procesowego (2015),
- Doręczenie obwieszczenia Komornika Sądowego o licytacji nieruchomości (2016),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2016),
- Postanowienie Naczelnika Urzędu Skarbowego (NUS) w Malborku w sprawie umorzenia postępowania egzekucyjnego (2016),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o umorzeniu postępowania w przedmiocie skargi na orzeczenie referendarza sądowego (2016),
- Wezwanie do zapłaty (2016),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2017),
- Wezwanie do zapłaty (2017),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2019),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o podjęciu zawieszonego postępowania (2022),
- Zawiadomienie o terminie opisu i oszacowania (2023)

W aktach sprawy znajdują się przede wszystkim ww. dokumenty.

Kontrolujący ustalił, że w wyniku prowadzonych działań przez Starostę Powiatu, **działania windykacyjne nadal są w toku**. Ponadto wg. stanu na dzień **31 grudnia 2022 r.** wierzyciel (SP Nowy Dwór Gdański) nie zdołał ustalić majątku zobowiązanego/ zobowiązanych pozwalającego na całkowite zaspokojenie dochodzonego świadczenia.

Nazwa: D...Ś i A... Ś...⁴²

Lp. b.d.

Wspólność majątkowa małżeńska.

Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 6 114,36 zł.
 - odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 535,34 zł,
- łącznie 6 649,70 zł.

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynika zaległość z tytułu: wieczystego użytkowania⁴³.

Z zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.⁴⁴, wynika, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 5 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - D...Ś i A... Ś...

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
b.d.	6 114,36 zł	535,34 zł	31 marzec 2020 r.	Przekazano do windykacji Wezwanie nr 40/2022 z 09.05.2022 r.
Razem	6 114,36 zł	535,34 zł		

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.:

- 21.06.2021 r. - Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- 09.05.2022 r. - Wezwanie do zapłaty (2022),
- 18.10.2022 r. - Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2022),

⁴² Akta kontroli str. 528 - 531

Akta kontroli str. 810 - 817

Akta kontroli str. 2262 - 2289

Akta kontroli str. 3799 - 3805

⁴³ Akta kontroli str. 204 - 2010

⁴⁴ Akta kontroli str. 196 - 228

- 25.10.2022 r. - Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- 15.11.2022 r. - Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022).

Kontrolujący ustalił, że wezwanie do zapłaty wystawione w 2022 r., tj. z dnia 9 maja 2022 r. o nr 40/2022 zostało zaadresowane i wysłane jednym pismem do obojga małżonków, co stanowi naruszenie art. 40 § 1, 2 3 k.p.a.

Zgodnie z art. 40 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 t.j.):

- pisma doręcza się stronie, a gdy strona działa przez przedstawiciela - temu przedstawicielowi,
- jeżeli strona ustanowiła pełnomocnika, pisma doręcza się pełnomocnikowi. Jeżeli ustanowiono kilku pełnomocników, doręcza się pisma tylko jednemu pełnomocnikowi. Strona może wskazać takiego pełnomocnika,
- w sprawie wszczętej na skutek podania złożonego przez dwie lub więcej stron pisma doręcza się wszystkim stronom, chyba że w podaniu wskazały jedną jako upoważnioną do odbioru pism.

W myśl powyższych przepisów jeśli małżonkowie nie wyznaczili jednej osoby do odbioru pism, to każde z nich powinno otrzymać odrębnie zaadresowane wezwanie.

Nazwa: K... M...⁴⁵

Lp. 7

Osoba fizyczna.

Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 189 795,24 zł.
 - odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 32 285,41 zł,
- łącznie 222 080,65 zł.

⁴⁵ Akta kontroli str. 524 - 527

Akta kontroli str. 774 - 779

Akta kontroli str. 3120 - 3125

Akta kontroli str. 3126 - 3255

Akta kontroli str. 3256 - 3421

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynika zaległości z tytułu: wieczystego użytkowania⁴⁶.

Z zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.⁴⁷, wynika, co przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 6 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - K... M...

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
7	47 448,81 zł	13 237,05 zł	01.04.2019 r.	SR Elbląg – nakaz zapłaty z dnia 23 stycznia 2020 r. Komornik Sądowy Przemysław Biernacki – postępowanie egzekucyjne w toku, egzekucja z nieruchomości (...)
	47 448,81 zł	7 661,75 zł	31.03.2020 r.	
	47 448,81 zł	7 232,24 zł	31.03.2021 r.	
	47 448,81 zł	4 154,37 zł	31.03.2022 r.	
Razem	189 795,24 zł	32 285,41 zł		

Podstawą prawną obowiązku jest: Orzeczenie Sądu Rejonowego z dnia 10 kwietnia 2019 r. o sygnaturze IX C 782/19 w sprawie zasądzenia kwoty 3 600,00 zł wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego.

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.:

- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2018),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2018),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2018),
- Informacja Wydziału Finansowo-Księgowego o dokonanej spłacie zadłużenia (2018),
- Sprzeciw od nakazu zapłaty w postępowaniu upominawczym (2019),
- Orzeczenie Sądu Rejonowego w sprawie zasądzenia kwoty wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego (2019),
- Wniosek o sporządzenie i doręczenie uzasadnienia postanowienia (2019),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2019),
- Postanowienie Sądu Rejonowego w Elblągu IX Wydziału Cywilnego o nadaniu klauzuli wykonalności (2019),

⁴⁶ Akta kontroli str. 204 - 2010

⁴⁷ Akta kontroli str. 196 - 228

- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2019),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2019),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2020),
- Wniosek o nadanie klauzuli wykonalności (2020),
- Wniosek o wszczęcie postępowania egzekucyjnego (2020),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2020),
- Zawiadomienie wierzyciela o zajęciu wieczystego użytkowania nieruchomości (2020),
- Zawiadomienie o zajęciu wierzytelności pieniężnej z tytułu zwrotu lub nadpłaty podatku (2020),
- Zawiadomienie o zajęciu rachunku bankowego (2020),
- Zawiadomienie o zajęciu wierzytelności pieniężnej (2020),
- Zawiadomienie o terminie czynności (2020),
- Wezwanie Komornika Sądowego przy SR w Malborku do uiszczenia zaliczki na wydatki (2021),
- Zawiadomienie o terminie opisu i oszacowania (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2022)
- Obwieszczenie Komornika Sądowego o pierwszej licytacji prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (2022),
- Doręczenie obwieszczenia Komornika Sądowego o licytacji nieruchomości (2022),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022).

W aktach sprawy znajdują się przede wszystkim ww. dokumenty.

Kontrolujący ustalił, że w wyniku prowadzonych działań przez Starostę Powiatu, **działania windykacyjne nadal są w toku**. Ponadto wg. stanu na dzień **31 grudnia 2022 r.** wierzyciel (SP Nowy Dwór Gdański) nie zdołał ustalić majątku zobowiązanego/ zobowiązanych pozwalającego na całkowite zaspokojenie dochodzonego świadczenia.

Nazwa: K... J, M. SP. Z O.O.⁴⁸

Lp. 4, 6

Zadłużenie os. fizycznej powstałe po przejęciu własności użytkownika wieczystego oraz po przejęciu zadłużenie poprzedniego właściciela sp. z o.o.

(Lp. 4 - K... J) - Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 793 651,64 zł.
- odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 288 146,43 zł.

(Lp. 6 – M. SP. Z O.O.) - Stan zaległości na dzień 31 grudnia 2022 r.:

- należność pieniężna w kwocie 136 618,33 zł.
- odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat: 214 012,69 zł,

Łączna kwota:

- należności pieniężnej w wysokości 930 269,97 zł (793 651,64 zł + 136 618,33 zł),
- odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w 502 159,12 zł (288 146,43 zł + 214 012,69 zł),

suma: 1 432 429,09 zł

Z rejestru prowadzonego przez Starostwo Powiatowe wynikają zaległości z tytułu: wieczystego użytkowania⁴⁹.

Z zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.⁵⁰, wynika, co przedstawiono w poniższych tabelach.

Tabela nr 7 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - K... J

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
4	0,00 zł	18 559,09 zł	31.03.2011 r.	Sąd Rejonowy Warszawa – Żoliborz, postanowienie umorzono 17 lutego 2021 r. z uwagi na brak wskazanego aktualnego miejsca
	12 703,91 zł	18 382,43 zł	31.03.2012 r.	

⁴⁸ Akta kontroli str. 780 - 789

Akta kontroli str. 790 - 801

Akta kontroli str. 3907 - 3915

Akta kontroli str. 3916 - 3926

Akta kontroli str. 3927 - 4505

⁴⁹ Akta kontroli str. 204 - 2010

⁵⁰ Akta kontroli str. 196 - 228

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
	0,00 zł	3 967,63 zł	31.03.2013 r.	zamieszkania pozwanej – IC 2192/18 SR Warszawa Żoliborz – postępowanie zawieszono 2 kwietnia 2019 r. z uwagi na brak wskazania aktualnego miejsca zamieszkania pozwanej.
	34 682,04 zł	23 699,33 zł	31.03.2014 r.	
	69 364,08 zł	39 322,02 zł	31.03.2015 r.	
	84 083,55 zł	41 130,91 zł	31.05.2016 r.	
	98 803,01 zł	41 414,97 zł	31.03.2017 r.	
	98 803,01 zł	34 441,92 zł	03.04.2018 r.	
	98 803,01 zł	27 563,60 zł	01.04.2019 r.	
	98 803,01 zł	15 954,11 zł	31.03.2020 r.	
	98 803,01 zł	15 059,74 zł	31.03.2021 r.	
	98 803,01 zł	8 650,68 zł	31.03.2022 r.	
Razem	793 651,64 zł	288 146,43 zł		

Tabela nr 8 - Sporządzone przez Starostwo Powiatowe zestawienie zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r.dot. dłużnika - M. SP. Z O.O.

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
6	0,00 zł	7 524,51 zł	31.03.2003 r.	Na zaległości spółki posiadamy wyroki Sądu. Jednakże prowadzona egzekucja z nieruchomości okazała się bezskuteczna ze względu na przeniesienie własności użytkownika wieczystego na Panią K... J ...
	0,00 zł	7 649,78 zł	31.03.2004 r.	
	0,00 zł	5 516,19 zł	31.03.2005 r.	
	0,00 zł	4 803,60 zł	27.12.2006 r.	
	29 682,04 zł	47 048,17 zł	01.03.2007 r.	
	34 682,04 zł	50 395,95 zł	31.03.2008 r.	
	34 682,04 zł	46 225,01 zł	31.03.2009 r.	
	34 682,04 zł	41 746,34 zł	31.03.2010 r.	
	2 890,17 zł	3 103,14 zł	31.03.2011 r.	

Lp.	Kwota zaległości/ należność	Kwota odsetek	Data wymagalności	Działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości na podstawie informacji z Obsługi Prawnej na dzień 30.06.2022 r.
Razem	136 618,33 zł	214 012,69 zł ⁵¹		

Podstawą prawną obowiązku jest:

- Orzeczenie Sądu Rejonowego z dnia 29 lipca 2013 r. o sygnaturze IC 573/13 w sprawie zasądzenia na rzecz Starostwa Powiatowego:
 - kwoty: 66 473,91 zł
 - wraz z odsetkami: 31 791,87 zł
- Orzeczenie Sądu Rejonowego z dnia 11 marca 2014 r. o sygnaturze IC 80/11 w sprawie zasądzenia na rzecz Starostwa Powiatowego:
 - kwoty: 34 682,04 zł
 - wraz z odsetkami od 1 kwietnia 2013 r. do dnia zapłaty

Wystawiane były wezwania do zapłaty w latach 2012, 2013, 2014, 2015, 2018.

Na przestrzeni lat podjęto następujące działania windykacyjne, m.in.:

- Orzeczenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku (2006),
- Uгода ws. rozłożenia należności na raty (2007),
- Wniosek do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku ws. uznania za nieuzasadnioną aktualizację opłaty rocznej (2012),
- Propozycja Starostwa Powiatowego ws. zawarcia ugody (2012),
- Wezwanie do zapłaty (2012),
- Odpowiedź Starostwa Powiatowego ws. rozłożenia należności na raty (2012)
- Wniosek o rozłożenie na raty należności z tytułu użytkowania wieczystego (2012),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2013),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2013),
- Wezwanie do zapłaty (2013),
- Sprzeciw od nakazu zapłaty w postępowaniu upominawczym (2013),
- Orzeczenie Sądu Rejonowego w sprawie zasądzenia kwoty wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego (2013),
- Wniosek o wszczęcie egzekucji z nieruchomości poprzez zajęcie nieruchomości (2013),
- Zawiadomienie wierzyciela o zajęciu nieruchomości (2013),

⁵¹ Kontrolujący ustalił, że w zestawieniu zaległości Skarbu Państwa powyżej 5 tys. zł na dzień 31 grudnia 2022 r. wkradł się błąd 214 042,69, winno być 214 012,69 zł.

- Sprzeciw od nakazu zapłaty w postępowaniu upominawczym (2014),
- Orzeczenie Sądu Rejonowego w sprawie zasądzenia kwoty wraz z odsetkami na rzecz Starostwa Powiatowego (2014),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2014),
- Wniosek o dołączenie tytułu do prowadzonej egzekucji z nieruchomości (2014),
- Wezwanie do zapłaty (2014),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2014),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2014),
- Pozew w postępowaniu nakazowym (2014),
- Zawiadomienie wierzyciela o zajęciu wieczystego użytkowania nieruchomości (2014),
- Wezwanie Starosty Powiatowego przez Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku ws. uznania za nieuzasadnioną aktualizację opłaty rocznej (2014),
- Orzeczenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku (2014)
- Postanowienie Sądu Rejonowego o zawieszeniu postępowania (2014)
- Wezwanie do zapłaty (2015),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2015),
- Wniosek o ustanowienie kuratora dla strony nieznanej z miejsca pobytu (2015),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2015),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2015),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2016),
- Zaskarżenie wyroku w całości (apelacja) (2016),
- Zawiadomienie o terminie opisu i oszacowania (2016),
- Skarga dłużników do Sądu Rejonowego na opis i szacowanie nieruchomości (2016),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o odrzuceniu skargi dłużnika (2016),
- Wysłuchanie wierzyciela i dłużnika przed zawieszeniem lub umorzeniem postępowania w trybie art. 827 k.p.c. (2017),
- Wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe (2017),
- Wezwanie do zapłaty (2018),
- Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2018),
- Pozew o zapłatę w postępowaniu upominawczym (2018),
- Wezwanie Sądu Rejonowego do wskazania aktualnego adresu zamieszkania pozwanego dłużnika (2019),
- Nakaz zapłaty w postępowaniu upominawczym (2019),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o zawieszeniu postępowania (2019),

- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2019),
- Postanowienie Sądu Rejonowego o umorzeniu postępowania (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2021),
- Doręczenie obwieszczenia Komornika Sądowego o licytacji nieruchomości (2021),
- Postanowienie Komornika Sądowego o oddalenie wniosku dot. odwołania terminu licytacji (2021),
- Obwieszczenie Komornika Sądowego o pierwszej licytacji prawa wieczystego użytkowania nieruchomości (2021),
- Postanowienie Komornika Sądowego o odrzuceniu wniosku dot. odwołania terminu licytacji (2021),
- Pismo Wydziału Finansowo-Księgowego do Wydziału Geodezji w celu ściągnięcia zaległości (2022),
- Pismo Wydziału Geodezji do Wydziału Obsługi Prawnej w celu ściągnięcia zaległości (2022).

W aktach sprawy znajdują się przede wszystkim ww. dokumenty.

Kontrolujący ustalił, że w wyniku prowadzonych działań przez Starostę Powiatu, **działania windykacyjne nadal są w toku**. Ponadto wg. stanu na dzień **31 grudnia 2022 r.** wierzyciel (SP Nowy Dwór Gdański) nie zdołał ustalić majątku zobowiązanego/ zobowiązanych pozwalającego na całkowite zaspokojenie dochodzonego świadczenia.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

III. Terminowość przekazywania pobranych dochodów

W zakresie terminów przekazywania uzyskanych dochodów z tytułu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa na rachunek Wojewody Pomorskiego w drugim półroczu 2022 r. nieprawidłowości nie stwierdzono. Na podstawie przeanalizowania wpływów w tym okresie ustalono, że dochody były prawidłowo przekazywane⁵²: w terminach i według stanu określonego w art. 255 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634)., co zostało stwierdzono w treści tekstu przy każdym z paragrafów, w którym klasyfikowano dochody.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

⁵² Akta kontroli str. 2372 - 2429 - Załącznik Nr 5 do odpowiedzi z dnia 29 grudnia 2023 r. - potwierdzenie przelewów dot. przekazania dochodów Skarbu Państwa

IV. Ulgi, umorzenia należności oraz odroczenie terminów spłaty

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków umorzenia należności pieniężnych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarby Państwa na podstawie art. 12a ustawy o gospodarce nieruchomościami (oświadczenie Pana Jacka Gross Starosty Nowodworskiego)⁵³.

W powyższym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

ZALECENIA I WNIOSKI

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej zalecam:

- 1. Zwiększenie nadzoru nad stosowaniem prawidłowej klasyfikacji budżetowej, w szczególności w zakresie dochodów stanowiących wynagrodzenie dla właściciela nieruchomości za udostępnienie terenu na czas inwestycji i tym samym przekazanie na rachunek dochodów Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku nr 96 1010 1140 0067 2522 3100 0000 kwoty 1.000,00 zł tytułem dokonanego przez Powiat potrącenia należności od wpływów osiągniętych z ww. tytułu, ujętych w niewłaściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej (powinno być 5% z kwoty 5.000,00 zł, nie zaś jak to miało miejsce 25%).**

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

⁵³ Akta kontroli str. 844 - 845 - Załącznik Nr 1 do odpowiedzi z dnia 18 grudnia 2023 r. - Oświadczenie Starosty ws. ulg i umorzeń należności