

Nowy Dwór Gdański, dnia 09.02.2010r.

WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI
NK-VIII-MM-0932/1/10

Protokół

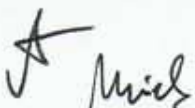
z kontroli problemowej, przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym
w Nowym Dworze Gdańskim z siedzibą przy
ul. Sikorskiego 23.

dotyczącej realizowania przez Starostę zadań i kompetencji z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. z 2005r. Dz. U. Nr 239, poz. 2019 ze zm.).

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt. 2, art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31 poz.206) oraz rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz.U. Nr 106, poz. 884) a także zarządzeniem nr 35/10 Wojewody Pomorskiego z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia Regulaminu przeprowadzania kontroli przez Wojewodę Pomorskiego.

1. Kontrola została przeprowadzona w dniach 05 i 09.02.2010r. przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w składzie:

- Maria Mielczarek - Przewodniczący zespołu - starszy inspektor wojewódzki,
- Radosław Rzepecki - członek zespołu - inspektor wojewódzki,

 Mielczarek



na podstawie upoważnień Wojewody Pomorskiego znak NK.II.RR. 0939/1/10 z dnia 3 lutego 2010r. o nr odpowiednio: 2/2010 i 3/2010.

2. Kierownictwo kontrolowanej jednostki:

a) Starosta: *Zbigniew Piórkowski*

b) Wicestarosta: *Edward Adamczyk*

c) Kierownik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska:

Krystyna Damszel - Podsiadły

3. O przedmiocie, zakresie i terminie przeprowadzenia kontroli został powiadomiony Starosta Nowodworski oraz Kierownik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska p. Krystyna Damszel - Podsiadły drogą telefoniczną.

4. Informacji podczas kontroli udzielała: *Kierownik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska: Pani Krystyna Damszel-Podsiadły.*

5. Przedmiotem kontroli były zadania i kompetencje realizowane przez Starostę Nowodworskiego z zakresu administracji rządowej, wynikające z art. 140 w związku z art. 37 i 122, z art. 14a. ust. 2, art. 15 ust. 2 pkt. 3, art. 15a. ust. 1, art. 58 ust. 5, art. 64a. ust. 2, art. 77 ust. 2, oraz art. 186 ust. 3 ustawy Prawo wodne.

Kontrolowano:

- ilość i zakres postępowań prowadzonych w okresie: od 01.01.2009r. do 05.02.2010r.

- sposób prowadzenia postępowań, akta i dokumentacje spraw związanych z decyzjami Starosty wydanymi w ww. okresie.

Mich

6. Ustalono następujący stan faktyczny:

Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim w okresie: od 01.01.2009r. do dnia 05.02.2010r. prowadził, jako administracja rządowa, postępowania w oparciu o ustawę Prawo wodne w następującym zakresie i ilości :

a) postępowania w celu udzielenia pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód (określone w art. 37), w tym :

- na pobór wód powierzchniowych lub podziemnych: 2.
- na odprowadzanie wód powierzchniowych lub podziemnych: nie było w okresie objętym kontrolą.
- na wprowadzanie ścieków do wód powierzchniowych lub do ziemi: 9.
- na piętrzenie, retencjonowanie wody: nie było w okresie objętym kontrolą.

b) postępowania w celu udzielenia pozwolenia wodnoprawnego określonego w art. 122, w tym :

- na wykonanie urządzeń wodnych: 18.
- na rolnicze wykorzystanie ścieków: . nie było w okresie objętym kontrolą.
- na odwodnienie obiektów lub wykopów budowlanych: nie wydano w okresie objętym kontrolą.
- na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych, będących własnością innych podmiotów, ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego określone w przepisach wydanych na podstawie art. 45a ust. 1: w 2010 r. – 2 sprawy.

c) postępowania w celu ustanowienia strefy ochrony bezpośredniej ujęcia wody (art. 58 ust. 5):

nie było w okresie objętym kontrolą.

W
msch

A

d) postępowania w celu wydania decyzji zobowiązującej właścicieli gruntów do wykonania konserwacji urządzeń melioracji szczegółowych (art. 77 ust. 2): nie było w okresie objętym kontrolą.

e) postępowania w celu zalegalizowania urządzeń wodnych - na podstawie art. 64a. ust. 2: nie było w okresie objętym kontrolą.

f) postępowania ustalające, na wniosek mającego interes prawny lub faktyczny linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior oraz innych zbiorników wodnych poza wodami granicznymi i śródlądowymi drogami wodnymi - na podstawie art. 15 ust. 2 pkt. 3: nie było w okresie objętym kontrolą.

g) postępowania ustalające wysokość odszkodowania, na żądanie poszkodowanego, jako organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego - na podstawie art. 186 ust. 3: nie było w okresie objętym kontrolą.

h) postępowania w celu wydania decyzji o przejściu gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa lub o ich wykreśleniu - na podstawie art. 14a. ust. 2 - postępowań w tym zakresie w kontrolowanym okresie nie było. Ponadto tym zakresem zajmuje się Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru.

7. Szczegółowej analizie poddano sposób prowadzenia przez Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim postępowań administracyjnych w celu wydania pozwoleń wodnoprawnych i decyzji administracyjnych związanych z powyżej ustalonym w pkt. 6. zakresem kompetencji, jak również zgodność wydawanych decyzji z wymogami Kodeksu postępowania administracyjnego oraz sposób tworzenia, ewidencjonowania i udostępniania akt i dokumentacji dla około 30% spraw

 M. Miel



załatwianych w okresie przyjętym do kontroli tj. od dnia 01.01.2009r. do dnia 05.02.2010r.

Postępowania administracyjne wytypowane do analizy przyjęto w sposób losowy, proporcjonalnie do ilości wydanych decyzji udzielających uprawnienia z zakresu określonego w pkt. 6. protokołu.

Analizowane podczas kontroli postępowania zakończyły się wydaniem przez Starostę Nowodworskiego następujących decyzji:

Lp	Numer sprawy	Data wpływu wniosku	Data wydania pozwolenia	Data wysyłki pozwolenia	Terminowość
1	ROŚ-6224/11/09 – pozwolenie wodnoprawne na przebudowę rowu melioracyjnego	26.05.2009	16.06.2009	16.06.2009	Do 1 miesiąca
2	ROŚ-6224/6/09 - pozwolenie wodnoprawne na wykonanie przebudowy rowu melioracyjnego	10.03.2009	27.03.2009	27.03.2009	Do 1 miesiąca
3	ROŚ-6224/2/09 - pozwolenie wodnoprawne na wykonywanie urządzenia wodnego tj. ziemnego stawu wodnego	11.02.2009	02.03.2009	02.03.2009	Do 1 miesiąca
4	ROŚ-6224/16/09- pozwolenie wodnoprawne na przebudowę kanału pompowego	17.06.2009	03.07.2009	03.07.2009	Do 1 miesiąca
5	ROŚ-6224/15/09- pozwolenie wodnoprawne na wykonanie pływających pomostów cumowniczych na rzece Szkarpawie	15.06.2009	02.07.2009	02.07.2009	Do 1 miesiąca
6	ROŚ-6223/8/09- pozwolenie wodnoprawne na pobór wód podziemnych z utworów czwartorzędowych ujęcia dwutorowego	30.10.2009	22.12.2009	22.12.2009	Do 2 miesięcy
7	ROŚ-6223/7/2009 - pozwolenie wodnoprawne na odprowadzanie do rowu melioracyjnego wód opadowych z terenów	04.08.2009	11.09.2009	11.09.2009	Do 1 miesiąca

A
Niszed

A

	utwardzanych				
8	ROŚ-6223/2/2009 - pozwolenie wodnoprawne na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego	16.03.2009	06.04.2009	06.04.2009	Do 1 miesiąca
9	ROŚ-6223/5/2009 - pozwolenie wodnoprawne na odprowadzanie wód opadowych z terenu drogi wojewódzkiej oraz wykonanie urządzeń wodnych służących do wprowadzania tych wód do ziemi	26.06.2009	05.08.2009	05.08.2009	Do 2 miesięcy
10	ROŚ-6223/3/2009 - pozwolenie wodnoprawne na odprowadzanie ścieków z mechaniczno – biologicznej oczyszczalni do kanału	15.05.2009	08.06.2009	08.06.2009	Do 1 miesiąca

Tabela nr 1 - przedstawia terminowość wydawania pozwoleń wodnoprawnych oraz sprawy poddane kontroli

8. Wnioski wynikające z ustaleń kontroli:

1. Kontrola akt i dokumentacji zgromadzonych w związku z postępowaniami prowadzonymi w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim, przedstawionymi w punkcie 7. protokołu wykazała:

1) *Zadania z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy Prawo wodne realizowane są w siedzibie Starostwa przy ul. Sikorskiego 23 przez zespół 3 osobowy, w tym Kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.*

2) *Postępowania administracyjne kończy decyzja lub postanowienie, które zwykle z upoważnienia Starosty podpisuje Wicestarosta Pan Edward Adamczyk lub Kierownik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Pani Krystyna Damszel-Podsiadły.*


A.s.c.a.A



- 3) Postępowania prowadzone są z zachowaniem procedur określonych w ustawie Prawo wodne po wyegzekwowaniu wymaganych wcześniejszych uzgodnień lub decyzji (np: środowiskowych).
- 4) Składane wnioski i dokumentacje o udzielenie pozwoleń wodnoprawnych w wielu przypadkach wymagają dokonania przez wnioskodawców licznych uzupełnień wskazywanych przez pracowników Wydziału.
- 5) Wykaz załatwianych spraw jest umieszczony w EKOPORTALU co umożliwia publiczny dostęp do informacji o środowisku.
- 6) Pozwolenia wodnoprawne poddane kontroli były wydane z zachowaniem terminów wskazanych w art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego. W podstawie prawnej decyzji Roś-6223/8/09 pominięto przywołanie art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego – wskazującego na możliwość uchylecia na wniosek strony wcześniejszej decyzji.
- 7) Informacje o wszczęciu postępowania wywieszano na tablicy ogłoszeń Starostwa.
- 8) Za udzielone pozwolenia wodnoprawne pobierano opłatę skarbową w wysokości 217 zł zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 część III pkt 24 ustawy z 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.). W 3 sprawach na podstawie art.7 pkt 3 ustawy z 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej zwolniono podmioty ubiegające się o pozwolenie wodnoprawne z opłaty (ROŚ-6224/15/09, ROŚ- 6223/5/2009, ROŚ-6224/16/09).
- 9) W okresie objętym kontrolą nie praktykowano zwoływania rozpraw administracyjnych przy czym stwierdzono tylko jedno odwołanie od wydanego pozwolenia wodnoprawnego (ROŚ-6223/7/09). Decyzja Starosty Nowodworskiego została utrzymana w mocy przez organ wyższego stopnia (decyzja Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku ZOIm-505/81/31/09 z dnia 11.12.2009 r.).



1. . . .



2. Do protokołu przekazano:

a) kopię upoważnienia Wicestarosty Pana Edwarda Adameczyka do podpisywania decyzji wydanych przez Starostę w oparciu o ustawę Prawo wodne.

b) kopię upoważnienia dla Kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Pani Krystyny Damszel-Podsiadły do podpisywania decyzji wydanych przez Starostę w oparciu o ustawę Prawo wodne.

c) upoważnienie nr 05/2010 z dnia 05.02.2010 r. do udzielania informacji podczas kontroli dla Pani Krystyny Damszel – Podsiadły Kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska

9. Dokonano wpisu o przeprowadzonej kontroli w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim pod pozycją nr 3.

Na tym protokół zakończono.

Starosta Nowodworski został poinformowany o prawie zgłoszenia – w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu kontroli, ale przed jego podpisaniem, umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń w nim zawartych (zgodnie z art. 44 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206)).

Jednocześnie kontrolujący poinformowali Starostę Nowodworskiego o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność – w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu kontroli – wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy, zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej

w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206). Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Nowy Dwór Gdański, dnia 08.02.2010 r. 2010 r.

(data przekazania protokołu)

Z up. STAROSTY

Joanna Bryk
mgr Joanna Bryk
Sekretarz Powiatu

(podpis i pieczęć kontrolowanego)

ZESPÓŁ KONTROLNY W SKŁADZIE:

Maria MIELCZAREK

Starszy Inspektor Wojewódzki

Maria Mielczarek
mgr inż. Maria Mielczarek

Radosław RZEPECKI

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radosław Rzepcki
Radosław Rzepcki

Nowy Dwór Gdański, dnia 08.02.2010 r. 2010 r.

(data podpisania protokołu)

STAROSTA

Zbigniew Piórkowski
inż. Zbigniew Piórkowski

(podpis i pieczęć kontrolowanego)