STAROSTA NOWODWORSKI

Nowy Dwór Gdański, 2015-09-28

PTS. 041.9.2014/2015.TR
DEK. 1710.7.2015

Pan Wojciech Szafran
Zastępca Dyrektora
Departamentu Europejskiego
Funduszu Społecznego

Dotyczy: odwołania się od informacji pokontrolnej nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12/01.

W odpowiedzi na otrzymaną informację pokontrolną nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12/01 z dnia 16 września 2015 roku, informuję iż powiat dokonał analizy wszystkich stwierdzonych w ramach kontroli nieprawidłowości i uchybień. Podjęto również działania mające na celu uzupełnienie i poprawę powstałych uchybień w miarę możliwości ich realizacji. Zgodnie z dokonaną analizą w zakresie nieprawidłowości poniżej wyjaśniam:

1. W zakresie zamówienia na usługę pełnienia funkcji koordynatora projektu, przy określeniu jej wartości mamy do czynienia z błędem rachunkowym przy wykonywaniu obliczeń matematycznych. Świadczyć o tym może niewielka różnica przekroczenia progu 14 000 euro netto. Mimo błędnego określenia kwoty zamówienia ogłoszony konkurs na zatrudnienie koordynatora projektu posiadał cechy przetargu. Jego formuła była otwarta a warunki jakie musiał spełnić kandydat były tożsame z tymi, które należałoby zamieścić w warunkach przetargu.
   Ponadto, jak powszechnie wiadomo, ustawodawca w sposób znaczący zmienił już zasady dotyczące wartości usługi czy zakupu jakich trzeba dokonać w drodze przetargu. Również zapis art. 24 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j Dz. U. z 2013r., poz. 168) mówi „Jeżeli w czasie orzekania w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych obowiązuje ustawa inna niż w czasie popełnienia tego naruszenia, stosuje się ustawę nową, z tym że należy stosować ustawę obowiązującą w czasie popełnienia naruszenia, jeżeli jest ona względniejsza dla sprawcy.
   Jeżeli według nowej ustawy określone działanie lub zaniechanie objęte orzeczeniem nie stanowi już naruszenia dyscypliny finansów publicznych, ukaranie ulega zatarciu z mocy prawa".

82-100 Nowy Dwór Gdański, ul. gen. Władysława Sikorskiego 23

Tel.: (55) 247-36-68
e-mail: starostwo@nowydworgdanski.pl
www.nowydworgdanski.pl

Fax: (55) 247-36-70

2. W zakresie zamówienia na usługę prowadzenia dodatkowych ukierunkowanych zajęć pozalekcyjnych oraz zajęć z doradztwa zawodowego dla uczniów Zespołu Szkół Nr 2 w Nowym Dworze Gdańskim, wpisano warunek dotyczący posiadania doświadczenia wykonawców usługi z zakresu działania 9.2. Ujęcie takiego zapisu miało na celu wyłonienie wykonawców posiadających wysokie przygotowanie do realizacji celów określonych w projekcie. Dokonując analizy realizacji dwóch poprzednich projektów z działania 9.2 postawiono na zaangażowanie do realizacji celów, wykonawców z jak najlepszym przygotowaniem merytorycznym dającym gwarancję realizacji celów zawartych w projekcie. Użyte w informacji pokontrolnej sformułowanie „warunek dotyczący posiadania doświadczenia w pracy w projektach finansowanych z EFS działanie 9.2 mógł prowadzić do naruszenia zasady zapewnienia zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców" nie oznacza w sposób jednoznaczny naruszenia tej konkurencji.
Posiadanie doświadczenia przez wykonawców usługi w działaniu 9.2 miało ogromne znaczenie w prowadzeniu zajęć dla uczniów szkół zawodowych znajdujących się w Zespole Szkół Nr 2. Specyfika zajęć w szkołach ogólnokształcących i szkołach zawodowych jest bardzo różna, ponieważ różne jest przygotowanie absolwentów dwóch typów szkół. Biorąc pod uwagę np. zajęcia pozalekcyjne z języków obcych, w szkole ogólnokształcącej mają charakter ogólny, w szkole zawodowej będą bardziej ukierunkowane na branżę danego zawodu.

Dlatego w oparciu o przedstawione wyjaśnienia, jeszcze raz podkreślam, iż wszystkie działania miały na celu osiągnięcie celów i wskaźników określonych we wniosku. Powstałe nieprawidłowości nie były celowe i zamierzone. Mając na uwadze zapis, iż Instytucja Pośrednicząca w przypadku stwierdzenia naruszenia przez Beneficjenta przepisów PZP może dokonać korekt finansowych, zwracam się z prośbą o rozważenie możliwości odstąpienia od zastosowanych rozwiązań bądź użycia łagodniejszych wskaźników procentowego nałożenia korekt finansowych.

STAROSTA

mgr Zbigniew Ptak

Rosko l

82-100 Nowy Dwór Gdański, ul. gen. Władysława Sikorskiego 23

Tel.: (55) 247-36-68
e-mail: starostwo@nowydworgdanski.pl
www.nowydworgdanski.pl

Fax: (55) 247-36-70

KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Pomorskie w Unii
URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
www.pomorskiewunii.pl

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ SPOŁECZNY

TERMINOWE
do dnia 28.10.2015

DEFS-Z.042.82.2015
EOD: 74251/10/2015

Gdańsk, dnia 20.10.2015 r.

STAROSTA
22 PAŹ 2015
22 PAŹ 2015
STAROSTWO POWIATOWE w Nowym Dworze Gdańskim WPŁYNĘŁO-SEKRETARIAT
22-10-2015
P5/4/10

mgr Zbigniew Ptak

P. T. Rusinowski
P. A. Glazer

WICESTAROSTA
mgr Barbara Gorodowska
22.10.2015 r.

Pan Zbigniew Ptak
Starosta Nowodworski
ul. Władysława Sikorskiego 23
82-100 Nowy Dwór Gdański

P. Z. Ogrodowski
proszę o wykonanie wnioski
(1) i umieścić w przyszłości
(2) wnioski personalne

W związku ze zgłoszeniem zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w Informacji pokontrolnej nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12-01 i odesłaniem w dniu 30.09.2015 r. jednego niepodpisanego egzemplarza ww. Informacji, Instytucja Pośrednicząca informuje, że nie uwzględnia zastrzeżeń Beneficjenta zawartych w piśmie z dnia 28.09.2015 r.

Ad. 1

Zgodnie z rozdziałem 3 podrozdział 1 Podstawowe zasady kwalifikowania wydatków pkt 1 ppkt k *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki* z dnia 01.07.2013 r. wydatki w ramach Projektu są kwalifikowalne o ile są zgodne z przepisami prawa krajowego i wspólnotowego, w szczególności z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. nr 113, poz. 759, z późn. zm.). Szacunkowa wartość zamówienia na pełnienie funkcji koordynatora Projektu na dzień udzielenia zamówienia, tj. 24.10.2013 r. (kurs euro 4,0196 PLN) wynosiła 14 968,65 euro netto (60 168 zł netto), w związku z czym zgodnie z art. 4 pkt 8 cytowanej wyżej ustawy Beneficjent zobligowany był do udzielenia zamówienia w trybie określonym w ustawie z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą PZP. Konkurs na objęcie stanowiska koordynatora Projektu, na który powołuje się Beneficjent, zorganizowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 223, poz. 1458) i nie spełniał warunków określonych dla postępowań przewidzianych w przepisach ustawy PZP.

Jednocześnie Instytucja Pośredniczącą wyjaśnia, że nowelizacja ustawy PZP w zakresie podniesienia do 30 tysięcy euro minimalnego progu wartości szacunkowej zamówienia, od którego zamawiający mają obowiązek stosować te przepisy nastąpiła z dniem 16 kwietnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 423), w związku z czym obowiązująca Beneficjenta w momencie dokonania zamówienia ustawa w sposób jednoznaczny nakładała obowiązek jej stosowania przy zamówieniach o wartości powyżej 14 000 euro.

W związku z powyższym Instytucja Pośrednicząca podtrzymuje ustalenie w przedmiotowym zakresie.

Ad. 2

Instytucja Pośrednicząca nie uwzględnia zastrzeżenia Beneficjenta.

Zamawiający w części III pkt 6 i 8 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia zawarł warunek dotyczący posiadania doświadczenia w pracy w projektach finansowanych z EFS działanie 9.2., co mogło prowadzić do naruszenia zasady zapewnienia zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców wynikającej z art. 7 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy PZP (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 907 z późn. zm.). Beneficjent wskazał, iż *„Specyfika zajęć w szkołach ogólnokształcących i szkołach zawodowych jest bardzo różna, ponieważ różne jest przygotowanie absolwentów dwóch typów szkół. (...) zajęcia*

pozalekcyjne z języków obcych, w szkole ogólnokształcącej mają charakter ogólny, w szkole zawodowej będą bardziej ukierunkowane na branżę danego zawodu". Podkreślić należy, że warunek dotyczący doświadczenia w pracy w projektach finansowanych z EFS działanie 9.2., zawarty w ww. dokumentacji, odnosi się do źródła finansowania, a nie do wiedzy czy kompetencji wykonawców. Potwierdza to również stanowisko Instytucji Zarządzającej, która w piśmie z dnia 11 kwietnia 2013 roku, DZF-IV-82202-170-IK/13 wskazała jednoznacznie, że *„warunki udziału/kryteria oceny ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego powinny m.in. dotyczyć doświadczenia podmiotu w realizacji usług, które poświadczałoby, że w przypadku wyłonienia tego podmiotu jako wykonawcy, usługa ta zrealizowana byłaby zgodnie z przyjętymi powszechnie standardami i przede wszystkim oczekiwaniami zamawiającego. W tym zakresie można wymagać od wykonawcy, aby wykazał się doświadczeniem w realizacji podobnych zamówień (np. wielkość usługi, stopień jej złożoności, wykonywanych przez podmiot funkcji przy realizacji usługi). Natomiast stawianie warunku doświadczenia w projektach/usługach współfinansowanych ze środków UE nie wiąże się de facto z warunkami niezbędnymi do realizacji zamówienia. Warunek ten odnosi się bowiem wyłącznie do źródła finansowania zamówienia, nie zaś doświadczenia (m.in. potencjału, wiedzy i kompetencji) niezbędnego do zrealizowania danego zamówienia".*

Wobec powyższego, stosowanie przez beneficjentów takich warunków udziału/kryteriów oceny ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego należy uznać za naruszenie zapisów dotyczących zasady zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Mając na uwadze powyższe, przekazuję w załączeniu 2 egzemplarze Informacji pokontrolnej nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12-01/02.

Jednocześnie informuję, że kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo odmowy podpisania Informacji pokontrolnej. W terminie 7 dni kalendarzowych od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej kierownik jednostki kontrolowanej przygotowuje w formie pisemnej uzasadnienie odmowy podpisania Informacji pokontrolnej i przesyła je kierownikowi jednostki kontrolującej wraz z jednym egzemplarzem niepodpisanej Informacji pokontrolnej. Odmowa podpisania Informacji pokontrolnej przez kierownika jednostki kontrolowanej nie wstrzymuje sporządzenia Zaleceń pokontrolnych.

W przypadku braku uwag do Informacji pokontrolnej ze strony kierownika jednostki kontrolowanej, należy przekazać do jednostki kontrolującej podpisaną Informację pokontrolną w ciągu 7 dni kalendarzowych od dnia otrzymania przedmiotowego dokumentu.

Z poważaniem

Z-CA DYREKTORA
DEPARTAMENTU EUROPEJSKIEGO
FUNDUSZU SPOŁECZNEGO
Wojciech Szafran

Otrzymują:
1. Adresat;
2. a/a.

DEPARTAMENT EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, ul. Augustyńskiego 2, 80-819 Gdańsk
tel. (0 58) 32 68 190, fax (0 58) 32 68 193, e-mail: defs@woj-pomorskie.pl, www.woj-pomorskie.pl, www.wrotapomorza.pl

STAROSTA NOWODWORSKI

Nowy Dwór Gdański, 2015-10-28

PTS. 041.9.2014/2015.TR

Pan Wojciech Szafran
Zastępca Dyrektora
Departamentu Europejskiego
Funduszu Społecznego

Dotyczy: informacji pokontrolnej nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12-01/02.

W związku z otrzymaną informacją pokontrolną nr KPR-POKL.09.02.00-22-160/12-01/02, projektu pn. „Wzmocnienie jakości kształcenia zawodowego w powiecie nowodworskim przez wprowadzenie programu rozwojowego placówki" otrzymaną w dniu 22 października 2015 roku, Powiat Nowodworski odmawia podpisania informacji pokontrolnej.

Uzasadnienie:

W zakresie zamówienia na usługę pełnienia funkcji koordynatora projektu, przy określeniu jej wartości mamy do czynienia z błędem rachunkowym przy wykonywaniu obliczeń matematycznych. Świadczyć o tym może niewielka różnica przekroczenia progu 14 000 euro netto. Wszystkie działania miały na celu osiągnięcie celów i wskaźników określonych we wniosku. Powstałe nieprawidłowości nie były celowe i zamierzone.

Mając powyższe na uwadze jeszcze raz zwracamy się do Instytucji Pośredniczącej o zastosowanie łagodniejszych kar finansowych.

STAROSTA
mgr Zbigniew Ptak

PODINSPEKTOR
Tomasz Rusinowicz

82-100 Nowy Dwór Gdański, ul. gen. Władysława Sikorskiego 23

Tel.: (55) 247-36-68
e-mail: starostwo@nowydworgdanski.pl
www.nowydworgdanski.pl

Fax: (55) 247-36-70